# 農民日報

FARMERS' DAILY

农民日报官方微信

农民日报新闻客户端

中国农网　网址：www.farmer.com.cn

2021年1月13日　星期三　农历庚子年十二月初一　十二月初八大寒　第11721期（今日八版）

国内统一连续出版物号：CN 11-0055　邮发代号：1-39　农民日报社出版　E-mail：zbs2250@263.net


在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

# 金融『活水』润八桂

## ——广西创新金融支农模式纪实

□□　本报记者 肖克 高杨 王紫

南中有八桂，繁华无四时。冬日的广西，农业生产的脚步不曾停歇，火龙果田的"灯海"宛若群星，甘蔗榨糖厂里忙碌异常，冬季瓜菜生产也进入关键阶段……这繁忙的背后，是农村金融"活水"的滋润与浇灌，是广西升级推广"田东模式"结出的累累硕果。

早在2008年，广西壮族自治区田东县成为全国农村金融改革试点县，走出转型升级新路子。2015年，习近平总书记在中央扶贫开发工作会议上指出，要加大扶贫资金整合力度。要做好金融扶贫这篇文章，加快农村金融改革创新步伐。

广西认真贯彻落实总书记指示精神，全面升级推广"田东模式"，深入探索农村金融改革新举措，强化金融支持脱贫攻坚和乡村振兴。五年来，全区金融机构累计投放金融精准扶贫贷款3245亿元；2015年至2019年涉农贷款年平均增速9.87%；2020年累计为24602户小微企业新发放贷款1493亿元……

数字的背后是成绩，更是扎实工作。广西农村金融改革如何解决融资难、融资贵等"卡脖子"难题？如何满足中小企业和农民朋友的资金需求？近日，记者深入"十万大山"腹地，详细了解广西近年来农村金融改革的新举措、新突破。

### 金融回归本源，打破支农支小融资"瓶颈"

今年42岁的黄庭兴2015年牵头成立田东县兴润果蔬农民专业合作社，带领乡亲们种菜致富。这几年每每关键时刻，都是"田东模式"帮了忙，不仅合作社获得银行贷款130万元，他个人也凭借党员身份获得"红色创贷"40万元。

"合作社133户社员中有贫困户38户，他们都能获得广西农信社扶贫小额信贷支持。"黄庭兴说。在金融"活水"的灌溉下，合作社辐射带动秋冬菜种植2500亩，全村仅番茄秋冬菜产值就达6000万元，合作社每年解决就业2000多人次，发放工资50多万元。

金融的本源是支持实体经济。升级推广的"田东模式"让更多主体得以更加便捷地享受金融扶持。广西壮族自治区党委书记鹿心社在推介广西时也将"田东模式"作为广西改革的名片。

近几年，广西先后出台了《关于扩大农业农村有效投资加快补上"三农"领域突出短板的实施意见》《广西农业保险高质量发展工作方案》《支持地方法人金融机构加快向县域下沉机构网点八条措施》《关于自治区农村产权流转交易市场建设主体有关问题的函》等政策文件，搭建起升级版"田东模式"、促进金融精准支农的"四梁八柱"。

"广西通过升级推广'田东模式'，花大力气解决在支农支小中存在的融资难、融资贵等'卡脖子'问题，构建具有适应性、竞争力、普惠性的金融体系，探索出一条具有广西特色的新路。"广西壮族自治区地方金融监督管理局副局长樊新鸿说，尤其在新冠肺炎疫情期间，众多小微企业和新型农业经营主体因得到"田东模式"的扶持而渡过难关。

财政金融联动——由财政贴息，银行发放复工贷、稳企贷等贴息贷款，为企业纾困解难。全区银行机构累计为1.17万家企业发放财政贴息贷款344.64亿元，加权平均利率3.64%，降低企业利息成本6.89亿元。其中，投向中小微企业10755户311.25亿元，占比90.31%；投向民营企业9635户273.56亿元，占比79.37%。

担保体系搭台——构建以广西再担保公司为核心与龙头、各市小微企业融资担保公司为基础与骨干的全区政府性融资担保体系。截至2020年12月18日，广西再担保在保户数6718户、余额240.07亿元。其中，广西农信社在保户数1568户、余额44.65亿元，同比增长约140.2%，平均担保费率从2019年的1.37%降至1.05%，带动银行平均贷款利率降至4.73%、企业综合融资成本降至5.78%。

（下转第二版）

新征程，"三农"怎么干⑧

# 大力实施乡村建设行动

本报评论员

实施乡村建设行动，把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，是"十四五"规划提出的要求。习近平总书记在2020年年底召开的中央农村工作会议上强调，实施乡村建设行动，继续把公共基础设施建设的重点放在农村，在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力，注重加强普惠性、兜底性、基础性民生建设。在向第二个百年奋斗目标迈进的历史关口，将乡村建设作为一项行动提出来、在重要位置摆出来，意义重大、内涵丰富，我们一定要认真贯彻落实，扎实推进实施。

乡村建设是实施乡村振兴战略的重要任务，是补上农村现代化短板的重要抓手。党的十八大以来，我国大力推进乡村建设，"十三五"时期是农村生活条件改善最为明显的时期，基本实现村村通电、通硬化路、通客车和光纤4G网络，农村人居环境整治三年行动任务如期完成，卫生厕所普及率超过68%，城乡居民基本医疗、养老保险基本实现全覆盖。然而也要看到，当前一些地方乡村建设缺少规划，盲目大拆大建，机械照搬城镇建设，超越发展阶段，违背农民意愿；农村基础设施建设欠账较多，还存在一些薄弱环节；基本公共服务均等化短板较明显。"十四五"时期，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，也是加快农业农村现代化的关键五年。实施乡村建设行动，时不我待、重任在肩。

实施乡村建设行动，要把规划编制好。"谋定而后动，知止而有得"。今后一个时期是我国乡村形态快速演变的阶段，有的村庄会聚集更多的人和产业，有的会逐步向城镇融合，建设什么样的乡村，怎样建设乡村，是摆在我们面前的一个重要课题。乡村建设只有先规划、后建设，因地制宜、因时制宜，才能把握村庄演变分化的规律，才符合城乡发展建设的规律。在空间上，要统筹县域城镇和村庄规划建设，有条件的地方应全域全要素编制村庄规划，合理确定村庄分类布局，贪大求洋要不得，照搬城镇要不得，大撤大并要不得；在时间上，看得准的先干起来，看不准的可以等一等，集聚提升类等建设需求量大的村庄，要优先编制，不搞"一刀切"。同时，要注重保护传统村落和乡村特色风貌，不要一个样子盖到头，一种颜色刷到底。

实施乡村建设行动，要把硬件建设好。没有农业农村现代化，就没有整个国家现代化。现代化建设不能"一边是繁荣的城市、一边是凋敝的农村"，要补齐农村现代化短板。一方面，农村要宜居，农村公共基础设施既要在往村覆盖、往户延伸上下功夫，全面改善水、电、路、气、房、讯等设施条件，也要推行农村人居环境整治提升行动，重点抓好改厕和污水、垃圾处理，健全生活垃圾处理长效机制，实施河湖水系综合整治。另一方面，农村要宜业，要支持5G、物联网等新基建向农村覆盖延伸，并重点改善通自然村道路和冷链物流等既方便生活又促进生产的基础设施。同时，设施建起来了，还要长期用下去，可以一边建设，一边探索完善长效运行管护机制。

实施乡村建设行动，要把"软件"开发好。"丰年人乐业，垅上踏歌行"，农村现代化不仅包括"物"的现代化，也包括"人"的现代化，还包括乡村治理体系和治理能力现代化。建立一个充满活力又和谐有序的乡村社会，广大农民才有获得感、幸福感、安全感。要持续推进县乡村公共服务一体化，推动教育、医疗、文化等公共资源在县域内优化配置，强化县城综合服务能力，同时把乡镇建设成为服务农民的区域中心。小村庄，大治理，要加强和改进乡村治理，推进农村移风易俗，打造善治乡村，同时围绕乡风文明和治理有效，推广"积分制""清单制"等做法，创建一批乡村治理示范村镇。

"甘其食，美其服，安其居，乐其俗"。乡村建设是干出来的，我们要抓紧行动起来，把中央的精神和要求落实到具体工程项目上，体现到真金白银支持上，集中资源、集中建设，稳扎稳打、久久为功，真正把这件事关亿万农民福祉的大事办好、实事办实。

# 让节水和"减肥"成为绿色兴农的强力引擎

新征程　新使命　"十四五"开新局

□□　本报记者 颜旭

水和肥是农业最基础的生产资料，水肥的高效利用让农业生产劲吹"绿色风"。"十三五"期间，全国农业用水持续减少，效率大幅提升，有效保障了我国粮食和主要农产品高位增长。与2015年相比，农业用水量减少168.8亿立方米，减少4.58%，农业用水占总用水量由63%降低至61.2%。全国农田灌溉水有效利用系数由0.52提高到0.559。据农业农村部测算，2020年我国水稻、小麦、玉米三大粮食作物化肥利用率进一步提高。

农业农村部种植业管理司负责人表示，"十四五"期间，将以实施乡村振兴战略为总抓手，以绿色发展为统领，坚持以水定地、以水定种，牢固树立"节水增产、节水增效"理念，坚持节约与增效并重、生产与生态并重、点片示范与整体推进并重，大力发展以高效节水灌溉和高效旱作农业为支撑的节水农业，加快适水种植布局调整。坚持生产发展与生态保护统筹、工程措施和农艺措施结合、统筹规划和试点先行并重、政府引导与市场运作并行的原则。（下转第四版）

中共中央办公厅　国务院办公厅印发

# 关于全面推行林长制的意见

**新华社北京1月12日电**　近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于全面推行林长制的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

**《关于全面推行林长制的意见》全文如下。**

森林和草原是重要的自然生态系统，对于维护国家生态安全、推进生态文明建设具有基础性、战略性作用。为全面提升森林和草原等生态系统功能，进一步压实地方各级党委和政府保护发展森林草原资源的主体责任，现就全面推行林长制提出以下意见。

## 一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真践行习近平生态文明思想，坚定贯彻新发展理念，根据党中央、国务院决策部署，按照山水林田湖草系统治理要求，在全国全面推行林长制，明确地方党政领导干部保护发展森林草原资源目标责任，构建党政同责、属地负责、部门协同、源头治理、全域覆盖的长效机制，加快推进生态文明和美丽中国建设。

（二）工作原则

——坚持生态优先、保护为主。全面落实森林法、草原法等法律法规，建立健全最严格的森林草原资源保护制度，加强生态保护修复，保护生物多样性，增强森林和草原等生态系统稳定性。

——坚持绿色发展、生态惠民。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，积极推进生态产业化和产业生态化，不断满足人民群众对优美生态环境、优良生态产品、优质生态服务的需求。

——坚持问题导向、因地制宜。针对不同区域森林和草原等生态系统保护管理的突出问题，坚持分类施策、科学管理、综合治理，宜林则林、宜草则草、宜荒则荒，全面提升森林草原资源的生态、经济、社会功能。

——坚持党委领导、部门联动。加强党委领导，建立健全以党政领导负责制为核心的责任体系，明确各级林（草）长（以下统称林长）的森林草原资源保护发展职责，强化工作措施，统筹各方力量，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

（三）组织体系。各省（自治区、直辖市）设立总林长，由省级党委或政府主要负责同志担任；设立副总林长，由省级负责同志担任，实行分区（片）负责。各省（自治区、直辖市）根据实际情况，可设立市、县、乡等各级林长。地方各级林业和草原主管部门承担林长制组织实施的具体工作。

（四）工作职责。各地要综合考虑区域、资源特点和自然生态系统完整性，科学确定林长责任区域。各级林长组织领导责任区域森林草原资源保护发展工作，落实保护发展森林草原资源目标责任制，将森林覆盖率、森林蓄积量、草原综合植被盖度、沙化土地治理面积等作为重要指标，因地制宜确定目标任务；组织制定森林草原资源保护发展规划计划，强化统筹治理，推动制度建设，完善责任机制；组织协调解决责任区域的重点难点问题，依法全面保护森林草原资源，推动生态保护修复，组织落实森林草原防灭火、重大有害生物防治责任和措施，强化森林草原行业行政执法。

## 二、主要任务

（五）加强森林草原资源生态保护。严格森林草原资源保护管理，严守生态保护红线。

（下转第二版）

# 胡春华调研畜禽种源保护与利用工作并出席专家座谈会

**新华社北京1月12日电**　中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华12日在京调研畜禽种源保护与利用工作并出席专家座谈会。他强调，要深入贯彻习近平总书记重要指示精神，认真落实中央经济工作会议、中央农村工作会议部署，大力开展种业"卡脖子"技术攻关，坚决打好种业翻身仗。

胡春华来到中国农业科学院北京畜牧兽医研究所，调研国家肉牛遗传改良中心、全国种公牛联网实时监控中心，了解畜禽种业科研进展和国家畜禽种质资源库建设筹备情况，并出席专家座谈会认真听取畜禽种业领域专家意见建议。

胡春华指出，畜禽良种既是畜牧业现代化的基础，也是我国畜牧业发展中亟待加强的薄弱环节。要开展好畜禽遗传资源调查收集，加快布局建设种质资源库和保种场，强化畜禽种质资源遗传材料保存和活体保护，切实做到应保尽保。要大力推进畜禽种业科技自主创新，启动实施重点种源关键核心技术攻关，选育一批优势特色品种，提升核心种源自给率。要充分发挥畜牧业大型龙头企业创新主体作用，促进产学研用深度融合，建立健全商业化育种体系，提高畜禽种业产业科技创新能力和推广应用水平。

商超蔬菜供应足

1月12日，市民在位于北京市朝阳区广渠门外大街的超市选购新鲜蔬菜。据了解，目前北京各大商超已开始积极行动，在持续做好新冠肺炎疫情防控的基础上，积极备货，畅通物流，确保首都"菜篮子"量稳价足迎春节。　本报见习记者 王子涵 摄

# 山东全面推行耕地保护"田长制"

**本报讯**（记者 吕兵兵）日前，山东省出台《关于推行耕地保护"田长制"的指导意见》，提出建立村集体经济组织日常管护机制，充分调动农村集体经济组织和农民的积极性，做到"谁的地谁来管"，实现"横向到边、纵向到底"的耕地保护责任全覆盖，确保全省耕地和永久基本农田数量不减少，质量有提升，牢牢守住耕地保护红线和粮食安全底线。

山东明确，"田长制"是在落实政府耕地保护主体责任的基础上，建立的以村集体经济组织为主体，以村"两委"成员或村民小组长、村民代表为日常管护责任人的基层耕地保护机制。各级政府和有关部门依照行政管辖和耕地保护目标责任，实施属地管理、分级保护、逐级负责。"田长"由村"两委"成员、村民小组长、村民代表或新型农业经营主体负责人担任，主要职责包括：落实党委政府关于严格耕地保护的工作措施，宣传耕地和永久基本农田保护的法律法规，对违法用地、耕地"非农化""非粮化"行为进行劝诫、报告，协助乡镇政府或有关部门对耕地生产配套设施进行管护等。

山东要求，各地要因地制宜，分类施策，指导本区域内"田长制"建立，明确"田长"职责设置及县、乡两级政府与村集体经济组织在耕地保护工作中的职责分工，并将"田长制"实施情况纳入耕地保护责任目标自查体系，不定期调度辖区内"田长制"工作推动情况。各级自然资源主管部门要及时报请本级政府同意，建立由政府负责同志牵头、有关部门参与、保障"田长制"顺畅运行的工作机制，形成"田长"基层产生、农民看护耕地、政府保障运行的工作体系。

# 聚力解难题　选准"领头雁"

## ——看村（社区）"两委"换届工作的漯河经验

□□　本报记者 张培奇 王帅杰 范亚旭

习近平总书记曾指出："乡村是我们党执政大厦的地基，乡村干部是地基中的钢筋，位子不高但责任很大。"新时代提出新要求，新变化呼唤新作为，全面建成小康社会胜利在望，全面推进乡村振兴开新局，基层干部重任在肩。

村党组织书记、村民委员会主任"一肩挑"，任期由3年改为5年，村"两委"班子成员交叉任职……2020年，河南省漯河市将村（社区）"两委"换届工作纳入市委"夯基垒台"党建实事和基层党建重点项目，作为各级党委的"一把手工程"，及早谋划、提前行动，扎实开展村（社区）"两委"换届工作。

软弱涣散党组织整顿、"头雁"培育、"一肩挑"人选储备、村干部学历提升及备案管理……从2020年初起，漯河市便为换届奠定了组织基础和人选基础。漯河市委书记蒿慧杰说："村（社区）'两委'换届是落实全面从严治党要求的重要举措，是提高基层治理能力的重要途径，是巩固提升脱贫攻坚成果、接续推进乡村振兴的重要保证。要在换届中全面补充、调整、优化村干部队伍，壮大农村基层骨干力量，为乡村振兴提供队伍支撑。"

### 创新工作机制，摸清村情民意，着力破解"选人不准"难题

隆冬时节，走进漯河市郾城区龙城镇十五里店村，只见街道干净整洁，道路两侧绿化树整齐划一。在村内一处新修建的游园内，十五里店村党支部书记徐甲庚正带领村"两委"成员植树。

发展集体经济、改善村居环境、荒区荒片建游园……自2018年当选村党支部书记以来，徐甲庚积极带领全村谋发展。

（下转第四版）