

## ■ 简讯

广西永福  
易地扶贫搬迁让贫困户安居乐业

“自从搬进易地扶贫安置小区,我家换上了漂亮的新房子,还在家门口的‘扶贫车间’找到了工作,有了稳定的收入。”广西永福县坪岭易地扶贫安置小区建档立卡贫困户蒙泽影开心地说,他们夫妻俩在小区里的“扶贫车间”做工,每月有4000多元的稳定收入,生活条件得到极大改善,顺利摘掉了贫困户的帽子。

在脱贫攻坚中,永福县加大力度,积极落实易地扶贫搬迁政策,按照“能搬则搬、自愿搬迁”的原则,将全县符合政策的574户建档立卡贫困户2316人搬迁到设在县城和集镇的8个安置点进行集中安置,并对易地搬迁贫困户实施精准施策、精准帮扶、精准发力,将易地搬迁与产业扶贫结合,引导创建了“扶贫车间”,让贫困户实现就地或就近就业。目前,全县的41个扶贫车间共吸纳建档立卡贫困户劳动力在内的农村劳动力1969人。

同时,该县通过积极做好产业扶贫、就业扶贫、医疗扶贫、教育扶贫“四篇文章”,通过扶贫车间安置、贫困劳动力输出、贫困户公益性岗位等措施,真正让易地扶贫搬迁建档立卡贫困户安居乐业,确保他们搬得出、留得住、能脱贫、可致富。

李小林

山东冠县梁堂镇  
12个扶贫项目确权到村

自2016年以来,山东省冠县梁堂镇共投入扶贫专项资金1571.58万元,发展大棚种植、肉驴养殖、光伏发电等产业扶贫项目14个,向贫困人口分红465.1万元,累计帮扶1108家贫困户实现了稳定脱贫。如今,梁堂镇所有贫困户已脱贫摘帽。

因此,如何让扶贫项目持续发挥作用,为村集体增收提供动力,成为当前扶贫工作新的发力点。梁堂镇首先在扶贫资产确权工作上做足文章,经过资产评估、移交、登记、发卡等程序,8个村级扶贫项目和4个县镇两级统筹的扶贫项目共1071.23万元的扶贫资产全部确权到集体经济薄弱村。

“原来扶贫项目大部分归属乡镇,村庄只享有分红权利。把项目确权到村后,村庄就有了项目的股份和所有权,就可以自我经营、自我管理,村集体经济将会得到进一步壮大。另外,扶贫资产确权到村后,将成为村庄的固定资产,也防止了扶贫资产的流失,保障了资源利用最大化。”梁堂镇党委书记吴建雷告诉笔者,通过这次扶贫项目确权,梁堂镇19个村分得了项目股份,每村每年至少增收1万余元。

赵久超 吕兆略

湖南宁远县棉花坪村  
老茶树结“金果”

“去年卖了2万多元山茶油,不仅脱了贫,还娶了儿媳妇,新房也建成了,今年山茶油收入会更高。”日前,湖南省宁远县棉花坪瑶族乡棉花坪村村民盘桥贵夫妻俩高兴地说。

棉花坪村坐落在海拔700米的高山之中,有近500年的油茶种植历史,当地油茶果出油率高、茶油质量好。但随着时间推移,缺乏科学的管理和规模化经营,老油茶林产量变低,价格也不大如前,逐渐成为了杂木林。无奈之下,村民们只有守着“金山”过苦日子。

为了让老油茶树实现高产,带动当地群众依靠油茶产业增收致富,2015年,乡党委邀请省农业大学博士团进驻村里,对产量低的油茶老林进行改造,采取垦复、施肥、补植、调整密度、病虫害防治等措施,稳步提高油茶籽的产量。同时创造性地在树龄老、不结果的老油茶树上嫁接优质高产油茶新品种,这一举措让老油茶林当年开花、次年结果,产量和产值得到大幅提升。乡党委还向上级争取到了扶贫项目资金,用以奖代补的方式,对实施油茶改造贫困户每亩补助400元,全村贫困户经过油茶改造获得补贴50多万元。

科技与创新,让老油茶树结出“黄金果”。两年时间,村里1200多亩老油茶林经过改造,产量从每亩不到8公斤提高到35公斤以上。大家积极性提高了,又扩大种植5000多亩规模油茶,并成立了润源油茶种植专业合作社,以“公司+基地+农户”的模式,进一步提升油茶产品效益。

“以前光是守着满山的油茶树,山坡绿了,但日子却没有改善。现在不仅要绿,还要讲究经济效益!”种了大半辈子油茶贫困户冯天富,认准一个理儿:好技术才能出好油,油茶收成一年比一年好,茶油变为“黄金油”。目前,油茶产业已成为全村支柱产业,已带动22户贫困户53人成功脱贫。

骆力军 单明海

贵州赤水  
扶贫车间助农稳定就业

近年来,贵州省赤水市金沙街道积极探索“党建+企业+扶贫”模式,引导已建立党组织的非公企业设置扶贫车间就业岗,帮助有劳动能力的困难群众到企业稳定就业,巩固脱贫成效。

图为近日金沙街道群众在一家企业扶贫车间生产线上赶制订单。

王长育 本报记者 刘久锋 摄

## 我就要啃啃这块硬骨头

## ——2020年全国脱贫攻坚奖奉献奖获得者尹建敏东乡扶贫记

□□ 本报记者 龙成

**人物名片:**尹建敏,满族,大学学历。现任甘肃省兰州市红古区鑫源天然气有限公司董事长、兰州鑫源现代农业科技开发有限公司董事长,甘肃省工商联副主席。2020年,个人荣获全国脱贫攻坚奖创新奖。

2001年初,尹建敏第一次到大西北考察就被考察途中贫困的现状惊呆了,“村民穿得破破烂烂,午饭就是蹲在墙角吃洋芋,居住条件差就不说了,连吃饱穿暖都成问题,好多孩子都没有衣服穿,不得不待在家里的炕上。”在她心里,大西北虽然贫困,但他们勤劳朴实。她暗自下定决心,要留下来,为贫瘠的西部奉献一片爱心和力量。

“既然说全国脱贫看甘肃,甘肃脱贫看宁夏,宁夏脱贫看东乡,那我们就去啃啃这块硬骨头。”2018年,兰州鑫源现代农业科技开发有限公司召开东乡扶贫项目动员大会,董事长尹建敏说道。

这时,尹建敏已决定拿出自己全部的积蓄,全身心投入甘肃临夏州东乡县的扶贫事业中。

东乡县,扶贫任务重、自然条件差、矛盾问题突出。对此,尹建敏和她的扶贫团队制定了扶贫项目“三步走”战略。

政府对接、实地调研是精准扶贫重要一步。东乡县扶贫工作点多、面广,建档立卡农户多,她和她的团队就积极主动与当地政府进行对接,建立扶贫工作联络机制,保障信息沟通顺畅。同时她带领团队先后走访9个乡镇、40多个村,拜访100余户贫困户。3年来,累计行程35万公里,细化制定8类35项调研目录,她与政府、群众先后召开30余次研讨会、碰头会,通过1个月的深入调研,确实找到“贫根”对症下药。

方案制定、基地建设是精准扶贫关键一步。找准“贫根”对症下药,尹建敏和她的团队白天与政府、行政村和农户认真研究对接,晚上与外地专家召开视频会议组织产业扶贫方案拟制,经过20天日以继夜的工作,制定扶贫

“三个明确、四个支撑、五个落地”战略。

坚持科技扶贫,打造品牌是精准扶贫成功一步。她们设立电教室,聘请甘肃农大教授、省市专家成立农民田间学校。举办农业知识培训班,传授农业科技知识,共开展培训100余次,5000多人参加各类农业技术培训,使很多农民成为种养的技术能手,不少村民都吃上了“技术饭”,走上了“脱贫路”。村民们开心地说:“致富之路技艺开路,一技在手终身不愁。”在这里,真正做到了“输血式”扶贫向“造血式”扶贫转变。

自进入东乡县后,她便投资成立了东乡县伊东羊业科技开发有限公司,打造“东乡贡羊”民族品牌,引进湖羊种羊5050只,从澳大利亚引进澳洲白种羊、杜泊种羊560只,不断突破养殖技术,打造肉羊新品种,为扶贫产业筑牢技术根基。自2018年10月开始,连续在各乡镇建档立卡5000余户中投放种羊20000余只,带动12个行政村、6个养殖专业合作社规模化

养殖。订单收购农民全株玉米4000多亩进行青贮加工1.5万多吨。同时,在已培训4000人次养殖户的基础上,年带动合作社10个,带动1万多户贫困农民稳定脱贫。

她在走访中发现,当地农村妇女们平时主要是在家照顾老人、孩子,少有就业机会。2018年投资成立东乡族自治县伊森食用菌科技开发有限公司,投资3800多万元,新建日产6万袋的黑木耳菌棒加工及种植产业园扶贫项目。在东乡县高山乡桥沟村新建黑木耳种植基地1个,吸纳解决了200多名东乡族妇女在家门口就业。2019年依托食用菌产业计划与东乡县人社局、县妇联等部门合作,截至目前,为建档立卡户分红148万元,土地流转费12.8万元。

看着扶贫产业已经规模化、产业化有序发展,脱贫农户日渐增多,扶贫事业蒸蒸日上,尹建敏倍感欣慰,并暗下决心:要带着这些与她在扶贫道路一起走过来的农户大步奔小康。

## 给当地留下一个“造血”产业

## ——2020年全国脱贫攻坚奖奉献奖获得者姚小青医药扶贫记

□□ 本报记者 龙成

**人物名片:**姚小青,天津红日药业股份有限公司董事长,博士,中国中药协会特聘副会长,民革天津市市委委员,天津市劳动模范。2020年,个人荣获全国脱贫攻坚奖创新奖。

当归、党参、黄芪、茯苓……在天津红日药业开设的甘肃渭源、重庆秀山、湖北英山以及河南宜阳4个扶贫基地内,数十种中药材正在加工,这些工厂车间就像一座座“绿色中药材银行”,为贫困地区的发展提供着源源不断的支持,让乡亲们走上了脱贫致富的康庄大道。

而这一切的原点还要从2016年说起。那年,姚小青第一次来到甘肃渭源,渭源县是国家级深度贫困县,甘肃省23个深度贫困县之一,面对着群山沟壑和当地贫困群众,姚小青说:“我们向贫困地区捐款捐物进行‘输血’的同时,更要‘造血’,给当地留下一个可持续发展的载体和产业。”

“技术不用你管,销路不用你管,你媳妇儿还能就近去中药饮片车间上班。”2018年2月,姚小青劝说香卜路村贫困户杨孝礼加入红日扶贫基地,这已经是姚小青第5次来到这里。姚小青不间断地做工作,杨孝礼跟着大家一起开始种植中药材,当年便脱了贫。

“种植中药材的农户和来到扶贫基地上班的村民,我们都要进行培训。只有掌握一技之长,才能从根儿上斩断贫困的代际传递。”姚小青说。

为激活地区发展内生动力,阻断贫困发生的动因,姚小青制定了“五依托五带动”的扶贫模式,首先依托药源基地,带动道地药材种



姚小青(左二)在中药材加工实验室内进行技术指导。

资料图

植与采购;依托产地初加工车间,带动贫困户就业;依托工业生产车间,带动劳务用工;依托企业优势和产值规模,带动地方中医药产业转型升级和提质增效;依托社会经济贡献,带动县域经济发展,提升全县总体经济水平,全面助力打赢脱贫攻坚战。

按照“二包、三定、四统一”的服务方式,包技术全程服务及产品收购,定种植品种、合同和投入,统一种苗、农资规范,产品保质和收购价格,姚小青的产业链帮扶不再是一家一户的零散中药材种植,而是贫困农户、企业各干各擅长的,共同组成一个大家都受益的产业链条。

经过几年的推进,甘肃党参、黄芪、当归、玫瑰花、板蓝根等中药材产业快速发展,截至去年底,已在全县推广种植面积达到10600亩。在甘肃产业扶贫如火如荼开展的同时,姚小青还马不停蹄带领红日药业及子公司重庆红日,深入重庆市秀山土家族苗族自治县开展帮扶工作。

去年9月,红日药业与秀山孝溪乡签订了《“万企帮万村”精准扶贫协议书》,以捐赠、产业帮扶、就业扶贫等方式,助力秀山精准扶贫工作。红日药业收购当地黄连70余吨约1000万元,带动当地建档立卡贫困户35户,年平均

增收3万元以上。当地扶贫干部冉孟国说,“我们村里谁家黄连种得最好,姚总比我们还要清楚。”

据红日药业相关负责人介绍,公司采用“公司+农业合作社+农户”的方式,广泛在贫困地区建立可溯源的中药材种植基地,目前已在全国范围内推广种植面积4万多亩。2019年,红日药业在4个扶贫基地中,收购原药材超过1亿元,带动1万余户家庭实现稳定收入。据了解,重庆市秀山县、湖北省英山县、河南省宜阳县在近两年先后脱贫摘帽,甘肃省渭源县也在去年底胜利完成脱贫摘帽。

8年医师生涯的姚小青在进入制药领域后,他更是把治病救人作为自己的初心。在不断推进集团产业精准扶贫的同时,还带领红日药业所有员工,多角度、多渠道帮扶贫困地区、困难群众。

姚小青发起的“康方仁药”大型医疗救助系列活动陆续在贫困地区铺展开展。姚小青组织北京、天津等地医护专家,前往重庆、贵州等十几个省份的贫困地区,举办大型义诊。同时还邀请医疗专家为乡村医生授课解惑,提高基层医疗救治水平,向贫困群众普及各类疾病危害以及相关预防知识。

“贫困地区医疗资源匮乏,特别是医疗基础设备相对缺少。”姚小青心中一直牵挂着贫困地区的乡亲们,“作为医药企业,我们必须得做点什么才行。”

据不完全统计,仅2018年和2019年,红日药业在全国各地共开展医疗救助活动300多场,参与专家500余人,服务患者超过5000人次。

## 巩固发展成果再启航

## ——“产业精准扶贫研讨会”在京召开

□□ 本报记者 姚媛

近年来,产业扶贫在脱贫攻坚中发挥了举足轻重的作用。脱贫攻坚决战在即,产业扶贫如何在乡村振兴中持续发挥作用?近日,由国务院扶贫办中国扶贫发展中心和农业大学人文与发展学院共同主办的“产业精准扶贫研讨会”在京召开。研讨会聚焦产业扶贫提质增效,完善带贫机制,提高贫困户自我发展能力等关键问题,交流产业扶贫最新实践成果和研究成果,探讨2020年后产业扶贫成果巩固的长效机制。

## 产业扶贫成果丰硕,形成丰富的理念内涵

“近年来,产业扶贫取得了显著成效。”国务院扶贫办开发指导司一级巡视员吴华在致辞中说,截至今年9月底,中西部22个省份扶贫龙头企业近3万个,贫困人口就业达到80多万人。全国贫困人口中有92%的人参与产业扶贫,超过2/3的贫困户得到新型经营主体的带动,很多贫困县和贫困村的扶贫产业实现了从无到有,从弱到强的历史性跨越。

丰硕的实践成果离不开理念内涵的探讨和深化,中国人民大学农业与农村发展学院教授郑风田指出:“中国的产业扶贫具有非常典型的中国特色。政府在介入市场过程中没有固守‘本本主义’,而是因地制宜进行探索。”郑风田举例说,其他国家通常采取“一村一品”的产业发展模式,中国创新了“一镇一业”“一县一业”乃至“一省一业”的产业模式,集体产权改革突破了传统经济学中“公地悲剧”的集体产权悖论,产业扶贫

在发展集体经济方面发挥了巨大作用。

中国农业大学人文与发展学院教授、院长叶敬忠强调,中国特色的产业扶贫在于通过政府的政策干预和制度杠杆对行为进行调控,以实现共享式发展的目标。“产业扶贫充分体现了以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局的整体性目标,需要与经济与社会结合、贫困户脱贫与区域综合发展相结合的整体性角度进行理解。”

湖南省湘西州花垣县十八洞村在产业发展如何在精准扶贫中发挥作用,做出了积极探索。“十八洞村人均耕地不到1亩,我们多方考察,决定跳出十八洞村,发展自己的产业。”十八洞村党支部书记、村主任施金通介绍说,村里采取股份合作方式,与花垣县龙头企业苗汉子野生蔬菜专业合作社合作,在湘西国家农业科技园流转1000亩土地,以“产业飞地”的方式发展猕猴桃产业。同时,传承发展苗绣加工,开发山泉水,鼓励劳动力外出务工就业,发展特色种植和乡村旅游,形成“旅游+”产业体系,这些创新性举措极大地丰富了产业扶贫的理念内涵。

## 贯彻新发展理念,呈现多元带贫模式

产业扶贫在不同的历史阶段呈现出不同的形态。20世纪90年代,发展产业是为了解决农民的基本生计;2000年以后,农民生活的货币性支出增加,农产品与市场的距离增加,农业产业化成为重要议题。“在精准扶贫时期,产业链更长,公司的介入更多,光伏扶贫、扶贫车间等新业态快速发展;社会参与更加广泛,特别电商的发展,让人们能以更多的方式参与进来。”中国社会科学院社会学研究所研究员王晓毅说。

产业扶贫正在形成更加多元的带贫模式。

“当前,我国产业扶贫在组织模式上表现为现代企业驱动型、中介组织联动型、资产收益分配型和农户自主经营型四种类型。”叶敬忠说。

“围绕产业精准扶贫,兰考县谋划品牌家居、绿色畜牧、循环经济三大主导产业。搭建‘龙头企业做两端、农民群众干中间、金融扶贫惠全链’的产业增收带贫模式,减少企业前期投资,在种植养殖环节,扶贫贷款、普惠金融及时跟进,在产业发展链条的每一个环节都注入金融支持。”河南省兰考县县长李明俊介绍。

创造了东西部扶贫协作“闽宁模式”的宁夏回族自治区闽宁镇,在陆续接纳了来自“西海固”六个国家级贫困县的4万多名移民后,初步形成了特色产业、特色产业、光伏产业、劳务产业、旅游产业、商贸物流等五大产业格局,保障移民群众“搬得出、稳得住、能致富”。闽宁镇副镇长杨青在研讨会上介绍,闽宁镇探索出一条政府、企业(合作社)、贫困户、金融机构(保险公司)四方利益联结的“4+5”产业扶贫模式,“这不仅仅是一条产业支撑的致富之路,更是生态优先的发展之路、民族和谐的团结之路。”

中国人民大学社会与人口学院教授张有春指出,兰考县和闽宁镇两地体现了不同地区产业扶贫发展阶段的差异。兰考有着长期的贫困治理历史,各方面做法已经较为成熟,闽宁镇作为移民搬迁地区也具有自身的独特性。

## 完善扶贫长效机制,在构建新发展格局中发挥作用

明年起,扶贫工作将进入新阶段。为适应

新阶段的发展要求,应采取哪些改革举措,推动产业扶贫转型升级?

“下一步,我们将在乡村振兴框架下持续推进产业扶贫,要做到可持续产业扶贫,完善带贫减贫机制,坚持市场导向,加强产销对接,坚持绿色发展理念。”吴华强调,具体发展过程中,贫困地区的一二三产业比例要切合实际发展阶段,特别注重补齐粮食安全、生态保护的短板;要处理好培育新型经营主体与扶持小农户的关系;注重把扶贫小额信贷作为巩固脱贫攻坚成果的长期举措坚持下去。

王晓毅认为,下一阶段,应将脱贫攻坚时期好的政策和经验制度化,在产业发展中把“抓大”和“抓小”相结合,避免产业扶贫的市场风险。“产业扶贫要按照精准扶贫的三个层次来落实,一是找准点,产业选择必须与益贫相结合;二是发准力,要形成有效的产业业态,实现产销对接;三是可持续,这对于后扶贫时代和相对贫困治理时期都具有重要意义。”北京大学光华管理学院教授雷明说。

叶敬忠认为,产业扶贫中,政府与市场主体和企业之间,必然会存在产业发展的市场逻辑与政府扶持弱势的社会逻辑之间的张力,经济效率与社会公正之间的张力,这是符合客观规律的,也是需要正视和应对的挑战。同时,叶敬忠指出,贫困户内生动力提升是一项综合的、持续的社会工程。他从设立产业扶贫巩固提升期,完善产业扶贫工作组织领导、加快发展现代产业体系、深化社会服务供给以及加强社会治理和社会建设五个方面提出产业扶贫长效实施的行动建议。