

# 在发展中解决留守群体问题

## ——政协委员协商守护农村老人儿童侧记

□□ 本报记者 李秀萍

凭着祖辈传下来的手艺,山西省山阴县岱岳镇移民新村的老人把“小香包”做出“大名堂”,跟着村委会主任、村妇联主席卫红宇,硬是把自家绣出来的“苦豆豆”香包通过视频连线带到7月10日全国政协“关爱农村留守老人儿童”网络议政远程协商会的现场。

这次远程协商会不仅有山西分会场,还有云南分会场和安徽分会场。当日上午,在云南省陇川县王子树乡委员连线点,十余名留守儿童通过视频连线出现在主会场的大屏幕上。隔着屏幕,中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋与景颇族小学四年级女孩尚金丽展开互动交流。

会上,12位委员进行发言,160多位委员在移动履职平台上发表意见。大家就进一步健全农村留守老人儿童服务体系,确保关爱措施更加精准、政策落实更加到位等问题展开充分讨论。

### 多措并举,健全关爱服务体系

身为山西省政协委员的卫红宇对关爱农村留守老人儿童话题并不陌生。村里老人做香包的合作社、孩子练书法的学习班都是她在县乡党委、政府和山阴县政协的支持下热热闹闹带起来的。

在卫红宇看来,关爱留守老人儿童,工作关键要实在、管用,特别是要做好3件事:让党和政府的好政策进入到人,让他们手里有活干、生活有保障,让他们的诉求有回应、日子有盼头。关爱留守儿童难在哪里?卫红宇最愁的是日间照料中心运营难和留守儿童缺少校外关爱、学习辅导跟不上。

远程协商会现场,卫红宇盼望民政部门制定明确运营保障规定,建议用彩票公益金支持保障农村日间照料中心正常运营,采取政府购买服务方式,组建留守儿童校外辅导员,定期上门进行关爱和心理辅导。

通过现场连线进入主会场的全国政

协委员、云南省陇川县司法局王子树司法所所长段明龙疾呼从法律层面保障留守儿童合法权益。结合多年办案体会,段明龙建议,在未成年人保护法以及关于加强农村留守儿童关爱保护工作实施意见的基础上,完善出台农村留守儿童关爱保护办法,健全关爱服务体系,共同托举留守儿童的未来。

无独有偶,在安徽分会场,全国政协委员、安徽农业大学常务副校长马传喜同样建议以法治化进程推进农村留守儿童关爱工作。马传喜呼吁尽快制定出台家庭教育法,从法律层面进一步明确政府、家庭、学校和社会的责任,将农村留守儿童家庭教育纳入立法内容,从源头上推进农村留守儿童家庭教育工作。他还建议加大对农村留守儿童家庭教育工作的投入力度:“县级以上人民政府应将农村留守儿童家庭教育指导服务纳入民生工程或者列入政府购买服务目录,提供资金和政策支持。”

尚金丽的父母远赴广东打工,爷爷到周边县城打工,留在村里的奶奶带着她和妹妹在家生活。成千上万个“尚金丽”及其背后的爷爷奶奶,代表的正是本次全国政协远程协商会聚焦的目标群体。国家卫生健康委《中国流动人口发展报告2018》显示,农村留守儿童90%以上由祖辈负责照看,这些老人平均年龄59岁,70%以上只有小学及以下文化程度,一半以上还要参与日常劳作。

全国政协常委、全国妇联原副主席赵东花建议“多一些精准关爱”,这也是赵东花在妇联多年工作与调研的心得。她建议,要深入了解当前留守儿童学习、生活、家庭监护等状况,摸清底数,建立台账、精准施策,开展亲情关爱、心理疏导、学业辅导、生活照料、项目帮扶等多方面关爱服务,同时注重培育、壮大精准关爱服务的社会力量。

### 精准施策,托举特殊留守群体

近年来,国家出台一系列政策法规致力解决农村留守儿童问题。其中,民政部

2019年出台政策要求各村(居)设立儿童主任。民盟山西省委长期深入山西省岢岚县宋家沟乡宋家沟村调研发现,一些政策在基层的落实情况距离政策制定的预期目标尚存在“最后一公里”问题。根据实地调研,全国政协委员、民盟中央常委王维平建议,儿童主任应是专职岗位且有专业要求,尽可能为留守儿童提供专业心理关爱,对专业能力不足的儿童主任,各级民政部门应综合利用线上线下构建长效培训机制。

农村留守儿童多数处于义务教育阶段,乡镇寄宿制学校在农村留守儿童关爱体系中的地位非常重要。全国政协委员、山西省太原市副市长焦斌斌建议,增加对乡镇寄宿制学校的投入,提高乡镇寄宿制学校运行水平和留守儿童教育管理,围绕寄宿制学校构建乡镇儿童督导员和村儿童主任等关爱力量协同机制。

全国政协委员、云南省勐腊县职业高级中学教师张敏身身处边境一线少数民族地区,又直接与孩子打交道,对少数民族留守儿童的困境更有切肤之痛。张敏呼吁,要强化关爱留守儿童工作联席会议制度的执行力度,将落实留守儿童和困境儿童的工作列入绩效考核;设立农村留守儿童专项工作经费,配齐专兼职心理教师;以政府购买服务方式设立农村社工专业人员岗位,鼓励返乡青年投身农村关爱服务工作。

全国政协委员、中国听力语言康复研究中心主任龙墨的建言兼顾留守老人与儿童,却又更为特殊。农村留守失能老人和残疾儿童因为生理功能障碍成为“弱勢中的弱勢”,当前亟须摸清底数、建档立卡。龙墨提出,必须充分发挥政府职能并调动社会力量参与帮扶,建立完善动态监测关爱机制。要把特别的爱心给失能老人和残疾儿童,同时要把特别的关心帮助献给广大村医。

全国政协参政议政人才库特聘专家、云南省政协委员陈俊骢的发言可谓开门见山:“农村留守老人面临的困难本身就多,云南边境少数民族地区农村留守老人

面临的困难则更多,吃、穿、医、住上虽有兜底保障,但欠缺精神赡养。尤其要重视关怀边境少数民族地区留守老人的精神健康。”陈俊骢建议,制定老人的基本精神生活需求指标,并列入“十四五”规划乡村振兴战略的成效目标,增设关爱留守老人专项资金,推动现有社会团体和公益组织工作下沉,鼓励农村自主发展基层社会服务组织。

“地方党委、政府要结合实施乡村振兴战略,统筹研究、决策、部署,建立健全工作机制。”全国政协委员、中国疾病预防控制中心职业卫生与中毒控制所副所长孙承业认为,留守老人面临的问题是今后需长期高度重视的问题,要推动“积极老龄化”理念,进一步加大对农村各类公共服务设施特别是乡村卫生服务机构建设的投入,进一步提升乡村医生能力素质,推进医养结合,为农村留守老人关爱服务提供全链条的健康支持。

### 探源求解,发展乡村富民产业

孙承业的发言在远程协商会现场引发呼应。通过视频连线,全国政协委员、民进安徽省副主委马露在安徽省亳州市谯城区魏岗镇刘各村向参与本次协商议政的政协委员展示了村里的养老服务站。

近年来,安徽省在县乡村三级养老服务体系建设、养老服务补贴制度建立、养老服务内容拓展等方面开展一系列有效工作。在马露看来,未来仍需进一步加大资源整合投放和社会化改革力度。整合政策、资金和项目资源,重点在农村敬老院改革、村级养老服务站日常运营、人才队伍建设、农村不能自理老人集中照护等领域加大补贴力度,提供多样化养老服务。

作为农民工输出大省,安徽省近年来积极开展“接您回家”活动,引导农民工返乡就业、回乡创业,逐步实现“人回乡、情回归”,尝试从源头上减少农村留守老人儿童数量。全国政协委员、民革安徽省副主委周世虹同样这样探索解决“源头”

问题的尝试。他进一步提出,地方政府要统筹开发更多适合农民工就近就地就业的岗位,注重返乡创业政策支持与改善创业环境齐抓,大力发展乡村富民产业,要完善落实城乡统筹的农民工终身职业技能培训机制。

值得一提的是,为做好此次网络议政、远程协商,全国政协农业和农村委员会早在4月就开通专题微信群,组织农委委员、联系的相关界别委员、部分专家学者和有关部委同志以及部分地方政协农委委员开展协同调研,委托山西、安徽、云南政协开展协同调研,三省政协采取多种形式,分赴十余市县的养老服务中心、服务站以及留守儿童之家等开展实地调研。6月10日又在委员移动履职平台开通“关爱农村留守老人儿童”主题议政群,主题议政群采用委员“引导发言”的方式,每3天推出一名临时群主,发动引导委员参与互动讨论,分享提案、视频、照片和调研成果。截至7月9日17时,共有161名委员发言916条近11万字。通过线上线下同频共振,全国政协与地方政协联动,汇聚起关爱农村留守老人儿童的政协力量。

在远程协商会现场,教育部、民政部、司法部、人力资源和社会保障部、农业农村部、国家卫生健康委等部门负责同志到场与政协委员展开互动交流。政协委员们认为,农村留守群体问题是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾深刻反映,是发展中的问题。党的十八大以来,各级政府为加强农村留守群体社会保障、社会救助、情感关爱等方面做了大量工作,留守老人生活条件显著改善,留守儿童救助保护机制有效运行,但实际工作中仍存在服务体系不够健全、关爱措施不够精准、政策落实不够到位等问题。

发展中的问题,还需要在进一步发展中解决。经过现场协商与连线调研,政协委员们建议,解决农村留守群体问题,需要坚持统筹协调、标本兼治,需要坚持因地制宜、精准施策。关心关爱留守老人儿童,必须持久抓,抓持久。

## 上半年跨境电商进出口逆势上扬26.2%

本报讯(记者 刘强)7月14日,国务院新闻办公室举行新闻发布会,海关总署相关负责人介绍了上半年进出口情况。该负责人说,受新冠肺炎疫情影响,上半年我国货物贸易进出口总值14.24万亿元人民币,同比下降3.2%。但跨境电商却逆势上扬,海关跨境电商监管平台进出口增长26.2%,成为稳外贸的重要力量。

该负责人介绍,作为新型贸易业态,跨境电商凭借线上交易、非接触式交货和交易链条短等优势,为外贸企业应对疫情冲击发挥了积极作用。据海关统计,今年上半年,海关跨境电商监管平台进出口增长26.2%,其中出口增长28.7%,进口增长24.4%。今年以来,海关部门主要实施了3项改革措施:一是全面推广跨境电商出口商品

退货监管措施。探索建立高效、安全、快捷的跨境电商出口退货渠道,解决跨境电商出口商品“退货难”问题。二是开展跨境电商企业对企业即B2B出口试点。增设“9710”“9810”贸易方式,在北京、天津、南京、杭州、宁波、厦门、郑州、广州、深圳、黄埔10个海关开展试点。采用新模式通关的企业可享受一次登记、一点对接、简化申报、优先查验、允许转关、退货底账管理等通关便利化措施。三是继续主动和世界海关组织等国际组织共同研究优化跨境电子商务世界贸易规则,与万国邮联、其他国家和地区海关就多边数据共享等方面进一步加强合作,共同构建面向全球的高质量跨境电商寄递服务网络。



近年来,河北省邢台市任泽区以“千斤粮、万元钱”为目标,积极调整农业产业结构,引导农民因地制宜大力发展特色种植,为农民拓宽增收渠道,助力乡村振兴。目前,已发展马铃薯、胡萝卜、草莓等特色种植10余万亩。图为近日任泽区后安庄村农民在搬运刚刚收获的马铃薯。宋杰摄

## 公布《保障中小企业款项支付条例》

(上接第一版)同时,强化财政资金保障约束,机关、事业单位使用财政资金从中小企业采购货物、工程、服务,应当严格按照批准的预算执行,不得无预算、超预算开展采购,政府投资项目所需资金应当按照国家有关规定确保落实到位,不得由施工单位垫资建设。

二是规范支付行为,防范账款拖欠。《条例》对付款期限和检验验收提出了要求。明确禁止机关、事业单位

和大型企业变相延长付款期限。规范了保证金的收取和结算。明确机关、事业单位和大型企业迟延支付中小企业款项应当支付逾期利息,并对机关、事业单位在公务消费、办公用品、经费安排等方面采取必要限制措施。

三是加强信用监督和服务保障。明确建立支付信息披露制度,投诉处理和失信惩戒制度以及监督评价机制,以维护中小企业合法权益,营造良好营商环境。

## 岭南乡村处处生机盎然

(上接第一版)乡村产业振兴,不仅要发展生产,更要开拓市场,打造品牌。英德从2015年开始大力搭建农村电商平台,肖立鑫也从2018年10月开始正式“触网”直播。

针对新冠肺炎疫情防控期间物资捐赠需求,肖立鑫在网上呼吁爱心人士购买“爱心冬瓜”捐给湖北,奉献助农和抗疫“双份”爱心。2月底,8车140吨价值160多万元的冬瓜、红茶、大米等的物资发往湖北。“我理解的全面小康,就是大家生活富裕,农产品不愁卖,卖上好价钱。”说话间,肖立鑫直播间的人数已突破两万,不一会儿就卖掉200多件红茶。

近年来,英德掀起了电商热潮,农产品网络销售额3年增长85%;去年扶贫产品销售就达1355.9万元,带动600多户贫困户增收。据了解,广东省去年启动“农村电商”工程,计划用3-5年时间,在全省122个县区或中心镇全部建设农村电商产业园,在19732个行政村全部建设农村电商示范站。

### 全面小康,在“粤菜师傅”翻动的炒勺里

在韶关市新丰县惠民客家王酒家,一场热闹的厨艺比拼正在进行。在中国烹饪大师朱强明带领下,徒弟们将颇具粤菜特色的佳肴摆满了长条桌,让人垂涎欲滴。

乡村振兴,人才是关键。从2018年开始,广东将“粤菜师傅”工程作为乡村振兴和

### (上接第一版)

在安徽江淮地区,“粮丰”专项开展多元种植区稻麦两熟资源优化配置与高产高效种植模式构建,挖掘该区粮食生产资源高效利用的潜力,开展“水稻-小麦周年丰产、优质、高效、抗逆关键技术”研究,取得多方面重要创新成果,实现了稻-麦周年产量稳步增长,实现了十六连丰的佳绩。

### 绿色生态,科技惠农可持续

三七产业是云南省文山州乃至云南全省最具发展潜力的特色产业,然而,三七种植过程中存在的轮作间隔周期过长、连作障碍严重等问题已经成为制约三七产业可持续发展的重大技术瓶颈。为此,通过“两减”专项“种子种苗与土壤处理技术及配套装备研发”项目,专家们建立起一整套三七土传病害综合防控技术体系,将三七轮作间隔年限由原来的15-20年缩短到3-5年,有效解决了三七连作障碍的生产难题。示范基地每亩鲜三七单产近1600公斤,三七总皂苷含量与传统种植相比无显著差异。目前,三七高效轮作栽培技术体系已陆续在文山各地推广,为文山州打造千亿元三七产业、促进精准脱贫提供了有力的技术保障,促进了云南三七产业绿色发展。

“两减”专项项目首席专家、中国农科院植保所研究员曹焜程说:“以土壤熏蒸技术、

脱贫攻坚的重要抓手,列入省“十件民生实事”,以“小切口”推动服务“大变化”、解决就业“大问题”、满足民生“大需求”、促进产业者“大发展”。朱强明是该工程在新丰的实施者之一,作为烹饪协会会长,他在当地带了120名徒弟,其中有两名贫困户。通过烹饪学校和协会,全县开办面向贫困户的“粤菜师傅”培训班,109人参加;举办“云暨杯”粤菜师傅技能工匠竞赛,47名厨师通过考核。当地金青村村民朱能卿是朱强明的徒弟之一,由于母亲中风,妻子和大女儿患有疾病,他家曾是贫困户。“过去我在外学徒都不安心。现在好了,家人看病能报销,孩子也有政府帮助,经过培训考证后,我一个月能拿6000元。”朱能卿举着去年考取的中式烹调师证书说。

“我家早脱贫了,如今在村里收入算中等。”朱能卿笑着说,他对现在的生活很满意,“我想的全面小康是自己有事做,家里也有帮助不用担心。”两年来,广东全省“粤菜师傅”工程累计培训5万人次,其中1.1万贫困人口参加,共带动16万人创业就业。

另一位返乡创业的广式烧腊师傅潘志敏成立了品味丰江电子商务有限公司,公司被认定为“粤菜师傅”工程孵化店。1984年出生的他16岁外出学艺,返乡后开起了饭店和配送

公司。“县里对创业有‘绿色通道’政策,随着公司发展壮大,我就想着将‘收购-加工-销售’彻底打通,帮助更多的人。”潘志敏说。67岁的潘兆初是当地梅坑镇大岭村人,正是靠着和“品味丰江”公司签订的定点收购协议,去年他出售了80只土鸡,一举脱了贫。在县职能部门协调下,“品味丰江”公司对接全县141个行政村的扶贫合作社及贫困户,实现了贫困户“无劳力的分红、有劳力的务工”,直接带动1366户贫困户年均增收3000元,助农扶农2562户。

### 全面小康,在新时代文明实践站的笑声里

恰逢周末,记者在佛山市顺德区水藤村占地5000平方米的红基石党群服务中心看到,孩子们在这里读书、画画、练习咏春拳,老人们烹饪、唱歌、舞动乒乓,家长们利用假期享受亲子时光……一阵阵欢快的笑声传来,绕梁不绝。水藤村户籍人口9700多人,外来流动人口3万多人,人数众多、人口倒挂,针对党群队伍日益壮大、文化需求愈加旺盛的情况,该村结合新时代文明实践站建设需要,打造红基石党群服务中心,成为集党团培训、文化传承、社区教育、志愿服务、体育健身于

## 书写在田野上的优异答卷

北京地区的西瓜种植特点,研究集成了“种子处理技术+西瓜稳定性复合肥料+微生物菌肥”设施西瓜化肥料药减施增效综合技术模式,比传统施肥喷药种植模式能够较大提高产量,通过一次性每亩施用西瓜稳定性复合肥料30公斤,达到减少施肥总养分投入量的目的。每亩地最多可以节约农药和化肥成本200元,每斤西瓜可以多卖0.1-0.2元。瓜农说:“省力省钱、瓜大味甜,好吃好卖!”

在山东省寿光市,“面源”专项“农业废弃物好氧发酵技术与智能控制设备研发”等项目针对蔬菜尾菜含水量高、秸秆木质化高、粉碎难、药残等问题,研发了多级螺旋进料粉碎、秸秆与塑料绳捆吸吸附分离等22种装备,达到蔬菜秸秆粉碎粒度小于2.5厘米、除塑率大于96%、断绳率大于95%、生产效率10-15吨/小时、腐熟周期同比缩短30-40天等目标,并建立了全国首个年产5万吨以上蔬菜秸秆有机肥生产线示范基地。

### 精细管理,科技强农结硕果

随着科技体制改革逐步深化,农业农村部科技发展中心成为国家首批科研项目管理专业机构之一。在管理涉农重点专项过程中,紧紧围绕“三农”硬任务和部司重点工作,

一体的党建文化综合阵地。近年来,广东将乡村文化振兴放到突出位置,全省共建成新时代文明实践中心(所、站)10317个,在首批21个试点县基本实现县、镇、村三级全覆盖,成立文明实践志愿服务队伍1.9万支,开展文明实践实践活动15万场次,参与人数近600万人次。全省1546个省级贫困村达到省文明村创建标准,占比达67.9%。

“改革开放以来,我们村民的日子越过越好。我理解的全面小康不能是‘富了口袋、穷了脑袋’,所以我们利用党群服务中心,开展规范化、常态化特色党建,把精神文明引入日常生活中,探索党建引领乡村文化发展的新路径。”水藤村党委书记、村委会主任邓良说。

红基石被村民亲切地称为“宝藏”党群服务中心,大家都喜欢到这里活动。蒙少致是当地一名年近70岁的退休老人,她发起成立了乐丝工网花协会,经常带领老年村民来中心做手工,卖的钱就拿出来做公益。村里的“00后”邓颖雯还是个初中生,却也是中心的常客,她经常到志愿驿站参加各种志愿服务活动。

在新时代文明实践中心(所、站)带动下,广东省基层公共文化资源被有效整合激活,农村思想政治工作更加扎实,农民群众精神文化生活更加丰富,乡风民风进一步向上向善。

### 积极探索,不断创新专项管理与服务的机制、模式,推动专项解决产业实际问题,努力做到“接得住、管得好”。

按照科技部“全链条创新设计、一体化组织实施”的要求,4个专项围绕产业发展需求和总体目标任务,各项研发工作进展顺利。基础理论突出创新,关键技术取得突破,产品创制成效显著,示范推广效益明显。专项明确了100余项新机理,研发了超过1000项新技术、新工艺、新方法以及900余个(套)新产品、新装置,获得发明专利超过1000项,发布各项标准500余项,培训高素质农民和农业技术人员100万余人次,各项目示范推广面积超过6亿亩,在全国各地举办了数百场现场观摩示范会。

科技就是生产力,农业赖之以强,国家赖之以胜。农业农村部科技发展中心主任杨雄年表示,在推动专项实施过程中,紧紧围绕部司重点工作,按照“创新度、关联度、贡献度”要求,积极引导推动专项进入“三区三园一体”主战场。目前,专项“进园区”活动广泛开展,覆盖了28个省1000多个县,有效解决了区域农业产业发展的瓶颈问题。下一步将继续推动科技项目由完成考核指标为主向既完成科研任务又解决产业实际问题思路转变,引导推动科技项目重心下沉,面向农业生产一线,进入园区、进入田间地头,破解科技与产业脱节难题。

(上接第一版)新方愿同中方密切高层交往,加强各领域、双多边交流合作。新方期待同中方加强疫苗研发和药物等方面合作,继续用好“快捷通道”,建设好“陆海新通道”,稳步推进复工复产,促进经济恢复发展。新方愿同中方共同维护自由开放贸易,确保地区供应链产业链畅通,欢迎中国企业积极参与新加坡经济建设。

李显龙对近日中国江淮流域发生洪涝灾害表示慰问。习近平对此表示感谢。

新华社北京7月14日电 国家主席习近平7月14日同泰国总理巴育通电话。

习近平指出,新冠肺炎疫情发生以来,中泰两国相互支持、共克时艰,用实际行动诠释了“一家亲”的深厚情谊。当前,疫情仍在全球蔓延,中泰都面临外防输入、内防反弹的压力。中方愿同泰方加强经验交流,统筹抗疫和发展,在做好常态化疫情防控前提下,有序推进安全卫生、健康复产。中方将秉持人类命运共同体理念,同包括泰方在内的国际社会一道,支持世界卫生组织更好发挥作用,推进全球抗疫合作,加强抗疫药物和疫苗研发合作,共同为全球公共卫生事业作贡献。

习近平强调,中泰关系基础深厚、潜力很大。今年以来,两国克服疫情影响,持续推进务实合作,双边贸易逆势增长,中泰铁路建设进展顺利。双方要深化共建“一带一路”同“泰国4.0”、“东部经济走廊”等发展战略对接,推动电子商务等创新领域合作,推动中泰全面战略合作伙伴关系不断得到新发展。中方愿同泰方一道,巩固地区国家团结合作,维护本地区发展繁荣良好势头。

巴育表示,泰中两国在抗击新冠肺炎疫情过程中始终相互坚定支持,充分体现了“泰中一家亲”的深厚情谊。泰方赞赏中国政府在抗击疫情中表现出的坚强领导力和人民至上理念,赞赏中方承诺将把研发成功的疫苗作为全球公共产品,希望同中方加强抗疫药物和疫苗研发合作。泰方坚定奉行一个中国政策,坚定支持中方为维护自身核心利益所做努力。泰方希望以庆祝泰中建交45周年为契机,深化泰中友谊与合作,加强经贸、创新、扶贫等领域合作,推进共建“一带一路”,提升两国全面战略合作伙伴关系水平。泰方愿同中方一道,维护地区和平稳定,推动构建人类命运共同体。

巴育就中国南方多地发生洪涝灾害表示慰问。习近平对此表示感谢。