

凝心聚力 决战决胜

· 聚焦

汇聚乡村振兴磅礴伟力

——“三农”领域代表委员热议政府工作报告

□□ 本报记者 王小川 缪翼 高雅 吕珂昕 赵宇恒 孙眉

5月22日，第十三届全国人民代表大会第三次会议开幕式刚一结束，代表委员们就热烈交流起对政府工作报告的感受。心系“三农”的代表委员们纷纷表示，大家更有决心打赢脱贫攻坚战这场硬仗，共绘乡村振兴华美篇章。

全国人大常委会委员、福建省南安市新桥镇身村党委书记吴金笔表示：“非常赞同李克强总理在政府工作报告中的说法，要把中国人的饭碗端牢，就要扎实做好‘三农’工作，需要各级政府更加重视农村工作，把更多的资源向基层农村下沉。”

全国政协委员、农工党江苏省委主委周健民表示，保粮食能源安全是“六保”内容之一，报告中对着力抓好农业生产和农民增收做了周密部署，为我国疫情后粮食安全提供了有力保障，特别是总理再次重申“14亿中国人的饭碗，我们有能力也务必牢牢端在自己手中”，让大

家对我国未来粮食安全充满信心，给全国人民吃下了“定心丸”。

“提高稻谷最低收购价，增加产粮大县奖励，抓住了粮食生产的‘牛鼻子’。”全国政协委员、江苏连云港市农科院院长徐大勇认为，要加大对种粮农户和产量大县的奖励力度，切实提高各地稳粮增粮的积极性，将中国人的饭碗牢牢端在自己手里。

就业是民生之本。从“六稳”到“六保”，就业均列首位，也是代表委员们最关心的民生话题。

“政府工作报告中提出对外务工劳动力，要在就业地稳岗就业，我非常支持。”全国人大代表、中建五局总承包公司项目质量管理员邹彬表示，今年的政府工作报告多次提到了农民工群体，提出了许多令人振奋的目标。作为农民工代表，我也会把这些好的政策带回去。

全国人大代表、江苏省盐城市农业科学院副院长秦光蔚认为，在严峻的经济形势下，坚持房住不炒，坚决打赢脱贫攻坚战，推动现行标准下农村贫困人口

全部脱贫、贫困县全面摘帽，充分体现了政府深厚的爱民情怀，体现了以民为本的执政理念。

“具体务实，很接地气。”全国人大代表、上海熊猫机械(集团)有限公司采购经理李丰表示：“两个内容让我激动不已。一个是实行农民工在就业地平等享受就业服务政策。另外一个是将参保不足一年的农民工等失业人员都纳入常住地保障。政府工作报告支持企业、保障民生，开启了第二个百年奋斗目标新征程！”

“作为一名来自农业高校的教师代表，我将对接国家在新农区、新农人和新乡村方面的发展需求，主动作为，攻关更多农业新技术，培养更多农业人才，为攻克农业产业发展和乡村振兴中的重大难题作出贡献。”全国人大代表、江西农业大学教务处处长魏洪义表示，国家有关扶贫和乡村振兴的部署越来越有针对性，这也进一步表明，在完成脱贫任务之后，如何稳定脱贫产业、稳定脱贫农民，

进而实现乡村全面振兴，是摆在我们面前必须要解决的问题。

产业扶贫是稳定脱贫的根本之策。全国人大代表、晨光生物科技集团董事长卢庆国表示，农业产业化龙头企业所发挥的产业带动、产业扶贫作用不容忽视，特别是在边疆贫困地区。希望随着国家各项扶持政策的实行，不断提高农户的自我“造血”能力，每个农民都能拥有自己的幸福生活。

“农村电商发展激发了农村创新创业的热情，帮助了农民减贫脱贫和增收致富，实现了青壮劳动力返乡，推动了农村社会和谐稳定。”全国人大代表、江西省井冈山市茅坪乡神山村党支部书记左香云认为，数字乡村在乡村社会不断催生新产品、新模式、新业态，也孕育出无数充满想象空间的重大发展机遇。

全国政协委员、贵州省盘州市淤泥乡岩博村党委书记余留芬表示，作为基层委员，更要起好模范带头作用，真抓实干地投入到基层经济建设中来。

十三届全国人大三次会议在京开幕

(上接第一版)

随后，全体与会人员向新冠肺炎疫情牺牲烈士和逝世同胞默哀。

根据会议议程，国务院总理李克强代表国务院向大会作政府工作报告。报告共分八个部分：一、2019年和今年以来工作回顾；二、今年发展主要目标和下一阶段工作总体部署；三、加大宏观政策实施力度，着力稳企业保就业；四、依靠改革激发市场主体活力，增强发展新动能；五、实施扩大内需战略，推动经济发展方式加快转变；六、确保实现脱贫攻坚目标，促进农业丰收农民增收；七、推进更高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘；八、围绕保障和改善民生，推动社会事业改革发展。

李克强说，这次新冠肺炎疫情，是新中国成立以来我国遭遇的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的公共卫生事件。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，经过全国上下和广大人民群众艰苦卓绝努力并付出牺牲，疫情防控取得重大战略成果。当前，疫情尚未结束，发展任务异常艰巨。要努力把疫情造成的损失降到最低，努力完成今年经济社会发展目标任务。

李克强对2019年和今年以来的工作进行了回顾：经济运行总体平稳；经济结构和区域布局继续优化；发展新动能不断增强；改革开放迈出重要步伐；三大攻坚战取得关键进展；民生进一步改善。新冠肺炎疫情发生后，党中央将疫情防控作为头等大事来抓，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位。在疫情防控中，我们按照坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求，抓紧抓实抓细各项工作。

李克强指出，在肯定成绩的同时，也清醒看到面临的困难和问题。我们一定要努力改进工作，切实履行职责，尽心竭力，不辜负人民的期待。

李克强指出，当前和今后一个时期，我国发展面临风险挑战前所未有，但我们具有独特政治和制度优势、雄厚经济基础、巨大市场潜力、亿万人民勤劳智慧。只要

直面挑战，坚定发展信心，增强发展动力，维护和用好我国发展重要战略机遇期，当前的难关一定能闯过，中国的发展必将充满希望。

李克强说，综合研判形势，我们对疫情前考虑的预期目标作了适当调整，没有提出全年经济增速具体目标，要优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务；城镇新增就业900万人以上，城镇调查失业率6%左右，城镇登记失业率5.5%左右；居民消费价格指数涨幅3.5%左右；进出口贸易稳定，国际收支基本平衡；居民收入增长与经济增长基本同步；现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽；重大金融风险有效防控；单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降，努力完成“十三五”规划目标任务。

李克强说，“六保”是今年“六稳”工作的着力点。守住“六保”底线，就能稳住经济基本盘；以保促稳、稳中求进，就能为全面建成小康社会夯实基础。今年已经过去近5个月，下一阶段要毫不放松常态化疫情防控，抓紧做好经济社会发展各项工作。出台的政策既保持力度又考虑可持续性，根据形势变化还可完善，我们有决心有能力完成全年目标任务。

李克强还就加强政府自身建设，民族、宗教和侨务工作，国防和军队建设，香港、澳门发展和两岸关系，以及我国外交政策作了阐述。

根据会议议程，大会审查国务院关于2019年国民经济和社会发展计划执行情况与2020年国民经济和社会发展计划草案的报告及2020年国民经济和社会发展计划草案、2019年中央和地方预算执行情况与2020年中央和地方预算草案的报告及2020年中央和地方预算草案。

受全国人大常委会委托，全国人大常委会副秘书长王晨作关于民法典草案的说明。他指出，编纂民法典是坚持和完善中国特色社会主义制度的现实需要，是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措，是坚持和完善

社会主义基本经济制度、推动经济高质量发展的客观要求，是增进人民福祉、维护最广大人民根本利益的必然要求。

说明介绍了编纂民法典的总体要求和基本原则。说明指出，编纂民法典的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，全面贯彻党的十八大、十九大和有关中央全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，紧紧围绕建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家，总结实践经验，适应时代要求，对我国现行的、制定于不同时期的民法通则、物权法、合同法、担保法、婚姻法、收养法、继承法、侵权责任法和人格权方面的民事法律规范进行全面系统的编订纂修，形成一部具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿的民法典，为新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦提供完备的民事法治保障。

根据说明，草案共7编、1260条，各编依次为总则、物权、合同、人格权、婚姻家庭、继承、侵权责任，以及附则。说明还介绍了草案的主要内容。

受全国人大常委会委托，王晨作关于全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定草案的说明。

说明指出，香港回归以来，国家坚定贯彻“一国两制”“港人治港”、高度自治的方针，“一国两制”实践在香港取得了前所未有的成功；同时，“一国两制”实践过程中也遇到了一些新情况新问题，面临着新的风险和挑战。当前，一个突出问题就是香港特别行政区国家安全风险日益凸显。贯彻落实党中央决策部署，在香港目前形势下，必须从国家层面建立健全香港

特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，改变国家安全领域长期“不设防”状况，在宪法和香港基本法的轨道上推进维护国家安全制度建设，加强维护国家安全工作，确保香港“一国两制”事业行稳致远。

说明指出，深入贯彻总体国家安全观，坚持和完善“一国两制”制度体系，把维护中央对特别行政区全面管治权和保障特别行政区高度自治权有机结合起来，加强维护国家安全制度建设和执法工作，坚定维护国家主权、安全、发展利益，维护香港长期繁荣稳定，确保“一国两制”方针不会变、不动摇，确保“一国两制”实践不变形、不走样。必须遵循和把握好以下基本原则：一是坚决维护国家安全，二是坚持和完善“一国两制”制度体系，三是坚持依法治港，四是坚决反对外来干涉，五是切实保障香港居民合法权益。

说明介绍，决定草案分为导语和正文两部分，导语部分扼要说明作出这一决定的起因、目的和依据，决定草案正文部分共有7条。说明还对决定草案的具体内容作了介绍。

在主席台就座的还有：丁薛祥、刘鹤、许其亮、孙春兰、李希、李强、李鸿忠、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈希、陈全国、陈敏尔、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、尤权、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志、周强、张军、张庆黎、刘奇葆、帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、何厚铨、卢展工、王正伟、马晓、陈晓光、梁振英、夏宝龙、杨传堂、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙，以及中央军委委员李作成、苗华、张升民等。

香港特别行政区行政长官林郑月娥、澳门特别行政区行政长官贺一诚列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十三届三次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位、各人民团体有关负责人列席旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

□□

本报记者 石亚楠

5月22日，酝酿多年的民法典草案提请十三届全国人大三次会议审议。日前，全国人大代表、全国人大宪法和法律委员会委员、中国社会科学院学部委员孙宪忠接受记者采访时说，这不仅仅是每一个民法理论和实践工作者欢呼雀跃的重大事件，也是全国人民心潮澎湃的重大事件。

孙宪忠表示，民法立法一直是我国法制建设的基础性工程，民法典编纂一直受到党中央和全社会的高度关注。民法典并不仅仅是权利的宣言，更是民事活动的基本遵循和依据。民法典不是政治口号，它所建立的各种法律规范和制度，都要实实在在地作用于社会的现实领域，都要贯彻落实到每一个自然人、每一个团体的身上，而且要落实到我们从民事活动的时时刻刻。所以，我们要从国家治理的实际效用角度来理解民法典的编纂和实施，尤其是要从当前我国国家治理现代化的角度来理解这部伟大法典的重要意义。

“在民法典的保障下，我国的国家治理、经济发展和人民权利保障的能力和水平必将获得本质的提升。”孙宪忠介绍，民法典的体系整合、缺陷弥补和矛盾消除，首先解决了数十年来一直存在的一系列立法、执法和司法方面的问题，从立法基础的角度完善了国家的法律制度体系，也提升了国家的法治水平。其次，民法典贯彻了科学立法的要求，按照民法的科学原理解决了长期以来存在的民事活动分析和裁判规则的制度缺陷，不仅完善了民法立法，提升了立法的法理科学程度，也为人民法院和其他司法机构准确分析和裁判民事案件提供了更加妥善的立法依据，为民众学法用法提供了能够以理服人的系列规范和制度。

“民法典对于我国治理体系的完善和治理能力的提升，还表现在它更加符合民法社会的运行规律，更加符合民法贯彻实施的自身的特点。”孙宪忠认为，在法治社会里，民法社会运行的基本规律是民事主体享有充分的自主权，其行为自理、责任自负。所以不论是在我国还是在其他国家，民法都要满足民事主体能够充分地行使民事活动的自主权。民法典从其第一条开始到最后一条，都围绕着承认和保护民事权利、指引主体如何行使权利展开。尤其是民法典关于民事法律行为制度中对充分承认当事人意思自治的学说的规定，在民事权利部分关于人格尊严、人身自由的规定，关于所有权处分的规定，关于合同自由的规定，关于婚姻自由的规定等。可以说，不论是人身权利还是财产权利，不论是民事主体行使请求权的行为还是行使处分权的行为，民法典都从行为的角度给予了充分的指引、规范和保障。

孙宪忠还表示，民法典采用体系化科学化的编纂模式，但其概念和知识体系都是来源于现实生活的，即使是一些比较抽象的概念和规范，其语言也是平易近人的，这就为学习法律、贯彻实施法律提供了极大的方便。

坚持人民至上 不断造福人民 把以人民为中心的发展思想落实到各项决策部署和实际工作之中

(上接第一版)

内蒙古代表团气氛热烈，讨论活跃。费东斌、霍照良、薛志国、呼和巴特尔、梅花等5位代表分别就打赢脱贫攻坚战、加大草原生态保护建设力度、发挥流动党支部作用、提升动物疫病防控能力、做好民族团结进步教育等问题发言。习近平不时同代表交流。

在认真听取大家发言后，习近平作了发言。他首先表示完全赞成政府工作报告，充分肯定内蒙古一年来的工作，希望内蒙古的同志们大力弘扬“蒙古马精神”，坚决贯彻党中央决策部署，坚持以人民为中心的发展思想，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚决打好三大攻坚战，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，坚决克服疫情影响带来的不利影响，确保完成决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务，在新时代全面建设社会主义现代化国家征程上书写内蒙古发展新篇章。

习近平指出，我们党没有自己特殊的利益，党在任何时候都把群众利益放在第一位。这是我们党作为马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。在重大疫情面前，我们一开始就鲜明提出把人民生命安全和身体健康放在第一位。在全国范围调集最优秀的医生、最先进的设备、最急需的资源，全力以赴投入疫病救治，救治费用全部由国家承担。人民至上、生命至上，保护人民生命安全和身体健康可以不惜一切代价。要继续坚持外防输入、内防反弹的要求，绷紧疫情防控这根弦，完善常态化防控机制，确保疫情不出现反弹。

习近平强调，人民是我们党执政的最大底气。在这次疫情防控斗争中，在党中央统一领导下，全国动员、全民参与，联防联控、群防群治，构筑起最严密的防控体系，凝聚起坚不可摧的强大力量。广大人民众志成城、顾大局、自觉配合疫情防控斗争大局，形成了疫情防控的基础性力量。我国社会主义民主是维护人民根本利益最广泛、最真实、最管用的民主。我们要坚持人民民主，更好把人民的智慧和力量凝聚到党和人民事业中来。内蒙古自治区是我国最早成立的民族自治区，要坚持和完善民族区域自治制度，加强各民族交往交流交融，加快民族地区经济社会发展步伐，继续在促进各民族团结进步上走在前列。

习近平指出，做好统筹疫情防控和经济社会发展工作，要紧紧依靠人民。这次疫情给我国经济社会发展造成了较大冲击和影响，但某种程度上也孕育了新的契机。我国经济稳中向好、长期向好的基本面没有改变。要积极主动作为，既立足当前，又放眼长远，在推进重大项目建设、支持市场主体发展、加快产业结构调整、提升基层治理能力等方面推出一些管用举措，特别是要研究谋划中长期战略任务和战略布局，有针对性地部署对高质量发展、高效能治理具有牵引性的重大规划、重大改革、重大政策，在应对危机中掌握工作主动权、打好发展主动仗。

习近平强调，必须把为民造福作为最重要的政绩。我们推动经济社会发展，归根到底是为了不断满足人民群众对美好生活的需要。要始终把人民安居乐业、安危冷暖放在心上，用心用情用力解决群众关心的就业、教育、社保、医疗、住房、养老、食品安全、社会治安等实际问题，一件一件抓落实，一年接着一年干，努力让群众看到变化、得到实惠。要巩固和拓展脱贫攻坚成果，做好易地扶贫搬迁后续扶持，推动脱贫攻坚和乡村振兴有机衔接。要做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作。要抓紧完善重大疫情防控救治体系和公共卫生体系，加强城乡社区等基层防控能力建设，广泛开展爱国卫生运动，更好保障人民生命安全和身体健康。要保持加强生态文明建设的战略定力，牢固树立生态优先、绿色发展的导向，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，把祖国北疆这道万里绿色长城构筑得更加牢固。党员、干部特别是领导干部要清醒认识到，自己手中的权力、所处的岗位，是党和人民赋予的，是为党和人民做事用的，只能用来为党分忧、为国尽责、为民奉献，而不能谋私利、耍特权、搞特权，不能搞形式主义、官僚主义。

专访全国人大宪法和法律委员会委员孙宪忠

民法典为何如此重要？

将人民至上的执政理念落实到造福人民的行动中

(上接第一版)

疫情是危机，也是大考。只有依靠人民，才能凝聚智慧力量。

山西太原，习近平总书记不久前考察过的太原不锈钢精密带钢有限公司，车间内机器轰鸣，一派忙碌景象。技术质量部副部长廖廖正与工人们查看新下线的“手撕钢”产品。

今年一季度，钢铁行业同样受到疫情冲击，公司出口却同比增长70%，实现了逆势增长。“艰难时刻，中国产业链没有‘掉链子’。有党中央统一领导，有全国人民众志成城，中国凝聚起坚不可摧的强大力量。”习近平总书记的重要讲话，让廖廖信心满怀。“我们一定不负总书记嘱托，坚持走产业结构调整的路子，向改革要效益，向创新要效益，把疫情造成的影响补回来，争取更

大的突破，为高质量发展作出贡献。”他说。

因人民而生、为人民而兴。自诞生之日起，我们党就把全心全意为人民服务作为宗旨，把为民造福作为最重要的政绩。

“2020年，我们要做的事情很多，任务紧迫，时不我待。”现场聆听了习近平总书记的重要讲话，全国人大代表、内蒙古赤峰市松山区大庙镇小庙子村党支部书记赵会杰充满干劲。

“总书记强调，推动脱贫攻坚和乡村振兴有机衔接。”赵会杰说，小庙子村去年全部实现脱贫后，着手谋划乡村振兴。今年将完成建设生态经济林、中药材交易综合市场和矿泉水厂等一系列新计划，让乡亲们过上更幸福的生活。

千里之外，怒江奔腾。沿江望去，一座座崭新的易地搬迁安置房映入眼帘。从世

代居住的深山老林里搬出，住进宽敞明亮的楼房，傣族村民像做梦一般。

“把人民安居乐业、安危冷暖放在心上，用心用情用力解决群众关心的实际问题，总书记这话真是说到了我们心里。”全国人大代表、云南省怒江傈僳族自治州州长李文辉说，“现在的怒江每天都在变化，每天都有进步，一定要斩断千年‘穷根’，让怒江所有贫困群众脱贫致富奔小康。”

作为来自革命老区的全国人大代表，江西瑞金市委书记许锐说，我们要不忘初心，用心用情为人民谋幸福，小康路上一个都不能少，“下一步，我们要强化村级集体经济发展、乡风文明建设、农村人居环境整治等工作，不断巩固提升脱贫成果。”不慕虚荣、不务虚功、为官一任、造福一方。

5月的内蒙古，毛乌素沙地种植的百万亩柠条已经扎根发芽，碧蓝的泊江海子散在草原中，宛若一颗明珠，遗鸥、苍鹭、鸬鹚等鸟类在水中嬉戏。

如今的“候鸟天堂”泊江海子曾一度干涸。从2015年开始，当地采取多项措施恢复湿地生态系统，泊江海子重现生机。

“护卫绿水青山，造福一方百姓，让广大人民群众共享生态文明建设成果。”鄂尔多斯市副市长马晓说，我们要保护好这片湿地生态系统，给予子孙后代留下蓝天碧水净土，让遗鸥和其他候鸟年年来，再也不离开。

(记者 齐中熙 魏婧宇 安路蒙 马锡宇 魏一骏 马晓媛 范帆 梁建强 王阳 王斯班)

新华社北京5月22日电