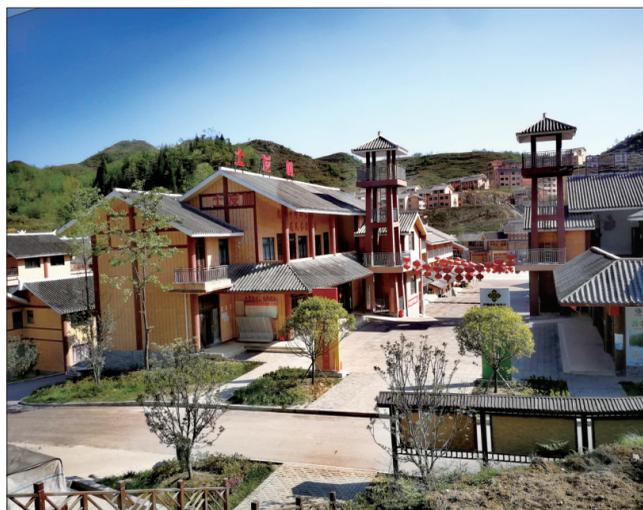




做好易地扶贫搬迁“后半篇文章”

——贵州省水城县构建搬迁安置点公共服务体系

郭坤 本报记者 刘久锋



水城县易地扶贫搬迁安置点一角。资料图

一排排新居错落有致,一条道路平坦宽阔,一家家扶贫工厂拓宽就业门路,一张张笑脸随处可见……走进贵州省水城县28个易地扶贫搬迁安置点,处处呈现和谐气象,65643人正开启美好新生活。

挪穷窝,斩穷根。近年来,贵州省水城县按照“搬得出、稳得住、能致富”的要求,以“和谐社区、活力社区”建设为抓手,用心构建公共服务体系,实现“邻里和睦、守望相助、平安稳定、精神充实、就业充足、生活便利、内外相融”目标。

安身:配套设施“软”“硬”兼顾

伴着艳阳,走进水城县海坪易地扶贫搬迁安置点,老人晒太阳,聊着家常;孩童荡着秋千,追逐嬉戏;妇女一边刺绣,一边哼着彝族山歌……一幅和谐美好的生活画卷。

“要不是易地扶贫搬迁,哪能过上今天的好日子。”搬迁户高树香乐呵呵地说。高树香的老家在水城县杨梅乡台沙村,未搬迁前,交通不便,没有产业,日子过得很难。如今,高树香一家不仅住上漂亮的景区房,还解决了就业,生活过得有滋有味。“娃娃读书就在家门口,办事购物出门就能解决,很方便。”今非昔比,高树香很开心。

水城县将学校、医院等公共服务配套设施硬指标与安置房同步规划、同步建设,最大限度满足安置点公共服务功能,让搬迁群众直接感受到变化、便利;搬迁点的水、电、路、讯、气等基础设施和超市、广场、便民服务窗口等公共服务和生活设施都是标准配置,所有安置点均设置户籍管理、就业、教育、医疗、社保、社区服务等一站式服务窗口。

在水城经济开发区易地扶贫搬迁安置点,隔三岔五会举办各类培训教育活动,促进社区内外团结和睦。从比德镇中心村搬来的肖祥芬,就参加了几期家庭美德培训。“在这里培训,让我学会怎么跟家人、邻居和谐共处。”肖祥芬表示。

水城县通过新时代文明实践中心(站)、道德讲堂、凉都妇女夜校等平台,在安置点开展感恩、道德、文明礼仪、家庭美德等软环境教育培训,并结合春节等传统节日以及祭山节、火把节、彝族年等特色节庆活动,组织搬迁群众开展文体活动,增强搬迁群众对社区的归属感和认同感。

此外,安置点还推选一批威望高、素质好的群众调解邻里纠纷,适时召开院坝

会,及时解决群众关心的热点、难点问题;组建红白理事会、邻里互助组、居民议事会等组织,形成搬迁群众相互帮助、相互关照、同舟共济的良好风尚。

目前,水城县搬迁点工会组织、妇联组织已全部成立,团组织已成立11个,建成凉都锦绣坊24个、凉都妇女夜校15个、“青创汇”阵地5个、“四点半课堂”6个、日间照料中心1个、儿童活动中心8个、图书室阅览室14个、广播室13个、文体活动室15个、乡愁馆2个。

安稳:“一户一人”稳定就业

“搬迁群众都会经历由刚刚落户的兴奋期到就业生活的焦虑期,相较于普通农村,搬迁点公共服务体系构建难点在于如何实现贫困家庭的有效就业。”水城县县长赵庆强说。

“工厂就在家门口,能打工赚钱,还能照顾家里,挣钱持家两不误。”说起搬迁后的新生活,正在水城经济开发区永都鞋业上班的刘正凤满脸喜悦。

今年46岁的刘正凤是水城县蟠龙镇坝子村的建档立卡户,2018年6月,举家搬到水城经济开发区安置点,她参加了缝纫班培训。如今,她在家门口的扶贫工厂找到工作,每月有2000多元工资。“有了稳定收入,生活会越过越好。”

搬迁前,水城县提前摸底、谋划就业服务,采取“组织安置、自主安置、委托代管”三种模式解决搬迁群众的生活就业问题。按照安置点全覆盖要求,建设就业服

务所,精准统计用工和就业需求,采取“易扶搬迁+产业园区+就业”模式,为搬迁劳动力提供标准化、规范化、系统化就业创业服务。目前,累计对搬迁劳动力开展岗前就业技能培训9005人次,稳定就业12954人,基本实现有劳动力的搬迁家庭“一户一人”以上稳定就业。

在200户以上安置点,普遍设立人社服务窗口,通过公益性岗位优先安置搬迁群众、周边企业岗位优先吸纳搬迁群众、周边产业岗位优先聘用搬迁群众、社区公共服务岗位优先推荐搬迁群众等多种方式,千方百计提供更多就业岗位;通过开展丰富的老年活动,如手工、合唱、快板等帮助老人融入社区,对于一些有劳动能力的老人,开发交通安全员、绿化、护路、治安巡逻等公益性岗位,解决50岁到70岁及弱劳动力的就业问题。

“要是没有易地扶贫搬迁政策,我们现在还在老家愁温饱,哪能过上今天这种好日子。”今昔对比,海坪易地扶贫安置点的搬迁户梅毕长满脸喜悦。梅毕长老家在杨梅乡台沙村,搬迁后,被聘为海坪彝族风情小镇保洁员,每月工资1700元。梅毕长还利用景区惠民政策,在海坪彝族风情小镇租下一间30多平方米的店面,在做好保洁工作的同时,还做起售卖洋芋、凉粉及各种饮料的小生意。

梅毕长的幸福生活,得益于海坪易地扶贫搬迁安置点创新管理模式。该安置点引进县平台公司盘活资源,鼓励搬迁群众以房屋面积入股公司,由经营公司改造

为特色实体店、小旅馆、小作坊经营,所得利润按比例分红,共同打造家庭旅馆23家100个床位,仅2018年消夏文化节期间就实现家庭旅馆旅游接待人数1050人次,实现经营收入8.17万元。

如今,在海坪安置点,通过采取引进企业解决、鼓励创业扶持、开发公益性岗位安置就业等,解决就业1525人,度假区内就业518人,引导外出务工就业938人,引导自主创业69人。

安心:公共服务贴心便民

“原来住半山腰,房是土墙房,土路坑坑洼洼,喝的是露天水,种的是荒地。做梦也想不到能住上这么好的房子,马路宽敞,吃水不愁,用电稳定,去社区办事也方便。”赵首写说。赵首写是从杨梅乡台沙村赵家寨组搬迁到海坪安置点的首批群众之一。

同样是首批搬迁贫困户的安书信,被安排到野玉海景区的舞蹈队里,旅游旺季为游客表演传统民族舞蹈。“以前生活条件差,土地石漠化严重,能吃饱饭就算不错了。”安书信说。

公共服务是做好易地扶贫搬迁“后半篇文章”的重中之重。水城县生态移民局负责人介绍,搬迁群众多来自深山区,原住区域交通极为不便,水电、医疗、教育等公共服务条件较差。因此,在安置点完善基础设施,提供优质公共服务,对吸引并稳定搬迁群众至关重要。

在水城海坪安置点,除日常生活必备的医院、学校、超市以外,还规划有“微田园”项目,村民可在指定区域种地,出产的时令蔬菜,卖到景区酒店和餐馆,村民可从中获益增收。这个项目让原有土地流转的村民,可以重拾种瓜种豆的乡村生活。

“农民转化为市民,不简单。要从小事、琐事耐心抓、持久抓,小到开锁、开煤气、开电视、叠被子等,都要手把手示范,要让搬迁群众感到温暖,克服心理上的不适应,还要及时提供转接服务,帮助解决搬迁群众孩子的就学、落户等问题。现如今,水城县各易地扶贫搬迁安置点群众安居乐业,处处可见幸福生活众生相。”

水城县移民局有关负责人表示,易地扶贫搬迁是集中解决边远地区困难群众公共服务有效供给不足比较好的方式。搬迁安置点的规划设计要切合农村实际,以满足百姓生产、生活需求为主,预留后续产业发展空间。安置点的水电、交通、医疗、教育、商贸等配套设施要齐全,便于彰显搬迁前后公共服务差异。



通过新冠肺炎疫情防治工作不难看出,加强农村人居环境整治和公共卫生体系建设密切相关。搞好农村人居环境不仅是为村庄干净整洁,更是为铲除病媒滋生环境,降低疾病传播风险,创造一个卫生健康安全的生活环境。农业农村部会同有关部门指导各地在确保疫情防控到位的前提下,统筹推进防疫和农村人居环境整治,加强疫情过后整治工作的研究谋划。笔者认为,一些涉及公共卫生安全的农村人居环境薄弱环节将是下一步整治重点。

加强农村厕所管护,降低病原传播风险。目前有些地方还存在化粪池渗漏、收转运不及时、粪污处理达不到无害化要求、缺少卫生改厕产品等短板问题,可能存在病原传播风险。铲除农村改厕存在的这些隐患应从“四抓四严防”做起。抓好农村改厕产品与工程质量监督,严防粪污溢流造成土壤、地表地下水环境污染;抓好抽粪清洁操作、储粪安全防护、粪污实时监控,严防收运过程发生公共卫生安全风险;抓好高寒、干旱等特殊条件地区的改厕适用产品研发,严防技术不成熟、未经实践检验的改厕产品推广应用;抓好粪污无害化处理与资源化利用相关的规划管理、技术标准、规范标准、督导考评、风险预警等体系建设,严防粪污在未经处理或处理后达不到无害化要求、存在公共卫生安全风险的情况下还田利用,造成农产品污染。

加强污水设施管护,规范尾水处理利用。部分生活污水治理重建轻管、灰水不分离、管道易堵塞、设施“晒太阳”、出水水质不达标,可能导致环境中病原菌滋生或通过气溶胶途径扩散,成为危害公共卫生安全的风险点。农村生活污水不论采用管网收集还是分散治理,都要坚持源头减量原则,最起码做到“三改一禁”。改良管道防堵防漏防溢设计,确保生活污水不溢流、不渗漏,完全进入处理设施;改进处理设施水量收集调节设计,确保污水入流量量持续稳定,设施能够正常运转;改善设施设备防堵功能,有条件的地方尽量添加尾水灭菌消毒装置,尾水未经消毒不能用于路面喷洒或景观绿化;洗漱、厨房等生活污水治理应因地制宜逐步推广土壤渗透系统、人工湿地处理等技术就近就地利用。

加强垃圾收转运,完善运营消毒制度。一些地方农村生活垃圾收转运能力不足,处理方式较单一,导致垃圾乱堆乱放,容易滋生细菌病毒,存在公共卫生安全风险。在落实好“村收集、镇转运、县处理”要求的同时,要进一步提高农村生活垃圾收转运能力,尽量做到日产日清,并结合地方实际与源头减量和无害化处置统筹推进。比如,建立餐厨、尾菜等易腐易烂有机垃圾单独收转运体系,生产有机肥料等就近就地利用。要加强防疫管理,定期对生活垃圾收转运设施消毒,一些特殊垃圾尤其是医疗废弃物等要严格执行集中消毒,再进入处置环节。

加强长效保洁管理,保持村庄常态清洁。部分地区村庄保洁员组成主要以贫困户、低保户老年人为主,环卫服务意识相对薄弱,导致村庄保洁还留有一些盲点盲区,存在公共卫生安全隐患。建立完善长效机制是村庄保洁关键核心,要进一步完善常态化、制度化、持续化的村庄保洁管理制度,明确主体、落实权责,可探索建立农户适当付费制度,形成政府主导、乡镇监管、企业实施、农户参与的村庄保洁多元共建局面。要打造一支人员稳定、专业化程度高、具备乡村公共卫生安全风险应急处理能力、能千叮万嘱千会的村庄保洁队伍。以2019年全国村庄清洁先进县河北省邱县为例,就探索了一条“群众自治+市场化运行”的路子,明确群众自清自管范围,推行“一人一月两元钱”机制,实行集中清运服务外包,取得较好成效。

加强卫生知识宣传,引导农民健康生活。一些农村地区个别村民卫生意识薄弱,有打扫厕所、乱倒污水、乱扔垃圾、随地吐痰等不良生活习惯,可能引起病原菌滋生扩散,存在危害自身和周边人群健康的风险。可采取多种形式的宣传教育,引导农民群众逐步养成健康文明的生活方式,提高自我防护意识和能力。要充分利用报刊、广播、电视、新媒体等媒介以及明白纸、倡议书、大喇叭等农民喜闻乐见的形式加强宣传教育,普及厕所革命、生活垃圾污水处理、村庄清洁行动、公共卫生安全防护等农村人居环境整治知识。要修订村规民约,明确奖惩措施改变陋习。比如,开展“美丽庭院”“文明家庭”评选活动;通过教育引导改变个别农户的不良生活习惯。要充分发挥党员、干部和乡贤带头作用,扩大当地人带动效应,营造农民群众“乐于参与、乐在其中”的良好氛围。

加强技术合作研发,确保适合农村实际。目前国内农村人居环境相关产品种类丰富,但存在照搬城市模式、简单引进国外技术等问题,核心技术掌握较少,缺少真正适合农村推广的技术产品,难以满足广大农民群众对整洁美丽农村人居环境的美好向往。下一步应积极加强国内外农村人居环境整治相关的交流合作,促进企业、大学和科研院所的“产学研推”体系共建,借鉴学习国外先进的乡村地区生态环境治理经验方法,突破核心技术工艺,提高装备研发水平,推动健康农村人居环境整治试点示范建设,确保技术、产品、装备经过实践检验后再由点到面逐步推开。

投稿邮箱:nmrbcxzl@126.com 电话:010-84395113,84395142

干净卫生厕所成宁夏农家标配

如今的宁夏回族自治区盐池县王乐井乡刘四渠村,洁白的墙面、干净的洗手台成为村里每家每户厕所的标准配置。不光是刘四渠村,通过积极引导民众投资投劳,宁夏农村“厕所革命”顺利推进。据自治区农业农村部门调查显示,2019年全区投入4.36亿元,改造农村户厕11.8万座,建设农村乡村公厕309座,粪污处理站22座,农村卫生公厕普及率达到44.5%,较上年提高了12.1%。成绩的取得,是各市县积极引导民众投资投劳1.6亿元换来的。

宁夏大力推广地下水式电动高压冲水装置、排污管防臭硅胶密封塞等实

用新技术,有效破解了寒冷干旱地区水冲式厕所节水防冻除臭等难题。全区累计培训县、乡、村各级技术骨干5200人次,确保每村都有2到3名改厕技术明白人。各市县按照乡村自查、县级验收、市级核查、自治区抽查的四级农村改厕验收制,对群众不满意不接受、冬季无法正常使用、厕屋选址不当、化粪池壁厚和理深不达标的户厕实行一票否决,做到任务未完成不补助,质量不合格不补助,群众不满意不补助。同时将各市县区改厕项目验收结果与下年度奖补资金分配挂钩,充分发挥财政奖补资金综合效益。本报记者 张国凤

那坡县村医待遇等同村委会副主任

近年来,广西壮族自治区那坡县大力推进医疗资源配置向农村倾斜,实现基本医疗保障城乡全覆盖。该县127个行政村均有标准化卫生室,公开招聘乡村医生134名,落实乡村医生与村委会副主任同等待遇,聘用16名医护人员到16个未招聘到村医生的村卫生室开展业务工作,确保每个村卫生室至少配有1名乡村医生或1名医护人员执业。目前,全县建档立卡贫困人口已100%参加城乡居民基本医疗保险。2019年全县建档立卡贫困人口住院医疗报销比例达91.01%,29种门诊特殊慢性病医保报销比例达90.41%。建档立卡贫困患者在县域定点医院住院实行“先诊疗后付费”,不收取住院押金。俞得顺

疫情之下,外出务工就业仪陇有新解

李斌 本报记者 李传君

放在以往,春节假期后是务工人员返岗高峰,但一场突如其来的新冠肺炎疫情,让原本程序化的春运大潮变得异常宁静。农民工就业方向在哪、出路在哪?近日,记者走访四川省仪陇县部分农民工发现,不同的境况、不同的追求、不同的技能和素质,使这个问题的解答不再仅仅围绕“赚更多的钱”,而是有了更为丰富的“新解”。

“外出”有序有力:多数人的选择

“请大家依次有序上车,戴好口罩、系好安全带,我们的车马上发车了。”3月11日下午,仪陇县19名农民工在县城花园酒店统一搭乘专车,前往富士康科技集团成都科技园务工。

来自寨金镇的刘芳芳正忙着与同乡张苏丽往车上搬运行李。外出务工依然是很多农民工就业的首要选项。“以前在温州鞋厂务工,工资待遇挺不错。”刘芳芳说,但今年受疫情影响,不能再去浙江务工,“不管怎么样,还是得出去。”

仪陇县是劳务输出大县。2019年底的统计数据显示,全县有农民工38万人,其中出省务工人员约27.5万人。今年春节,返乡农民工约17.6万人。

农民工一头连着城市、一头连着农村,是巩固脱贫攻坚成果、带动乡村振兴的关键力量,也是城市建设发展的重要支撑。当下,对于仪陇而言,让身体健康的农民工安全有序地从田间进车间,事关农村家庭的生计。

春节一过,三河镇河村村民肖后德和妻子李国珍便张罗着到成都打工。“儿子在县里当保安,儿媳照顾家里,孙子还在读小

学,处处都是花销。”肖后德算了一笔账,他在工地做工,一天下来工钱280元,老伴儿做搬运,一天能赚200元,一个月两人收入合计过万元。今年受疫情影响,夫妻俩的返岗路并不顺利。“心急火燎,工地不等人。”老肖两口顾虑重重,想走不敢走。后来,夫妻俩终于坐上了县里“春风行动”的返岗专车到达工地。

“过了大年,家家都往外走,年年如此。”在仪陇县农民工服务中心副主任邓晓燕看来,农民工着急出去有两个原因:一是不少工种可替代性强,企业等不了那么久;二是在农村一些地方,过了大年还不出,怕被乡邻议论。为此,该县认真研判当前疫情影响下外出务工形势,深入做好返岗需求调查,积极促进农民工安全返岗、有序流动、稳妥就业。

“留下”有岗有业:成务工新趋势

3月12日,在位于仪陇县经济开发区的瀚源电器有限公司内,邓全珍和丈夫张成早早地起床,在公司食堂用餐后,8点钟准时坐到了生产线旁,从事电感线圈冲压、拉剪角工作。

“每天上班很规律。”每天都能和丈夫同进同出按时上下班,邓全珍心里格外踏实。50岁的邓全珍之前一直在广东东莞一家服装厂做质检员。“真的不想再往外走了,这些年,累啦!”在外打工,最难的还是不能两头顾。每年的春节都要回家与父母孩子团聚,为了买一张回家的车票,进入腊月十五后要着手准备。邓全珍说,等过完年后,又要为返岗的火车票发愁。为此,她既盼过春节,又怕过春节。

近两年来,邓全珍回家过年,让她感受最深的就是家乡的变化,人们茶余饭后议论

得最多的就是仪陇县经济开发区的发展:县委、县政府通过招商引资,又有多少家企业落户;工业园里不仅有廉租房,附近还新修了学校;某某企业正在大量招聘工人,而且工资待遇也不错,还承诺为员工缴纳医保、社保、失业保险等。言者无意,听者有心。年前回家后,邓全珍特地到仪陇县经济开发区实地参观,看到一座座厂房拔地而起,厂区环境优美,交通便利,食宿条件也不差,便萌生了留守家乡就业的念头。

在乡村,对外出务工持观望态度的务工者不在少数。“从各乡镇摸底的情况看,目前不少农民工对外出务工有观望。”仪陇县交通运输局连日来向全县农民工收集出行需求,经常有人今天报名,第二天又变卦。

3月8日,家住义路镇五龙桥村的刘俊明接到了复工通知。然而,他却不打算出去,因为疫情防控需要,联系房东得知,物业不允许群租房租客进小区。“住的地方都没有,怎么进城?”刘俊明不禁叹了口气。

为此,仪陇县在积极做好农民工安全有序返岗复工的同时,鼓励企业吸纳返乡农民工就地就近就业,引导因疫情防控一时不能外出的农民工在当地企业、扶贫车间或农民专业合作社等就近就业。“打工不用去远方,在家务工一样挣钱多。”连日来,仪陇县经济开发区内的多家企业打出这样的广告,吸引不少返乡人员的关注。

“扎根”自主创业:致富增收有路

“打工终究不是长久之计,还得自己干。”在复兴镇铁门坎村谢兴国的肩上,记者看到广大农民工普遍具有的精神——奋斗不止,永不言弃。返乡创业干什么?谢兴国回到村里流

转土地600亩,发展规模养殖业。今年,他分析市场行情后,决定走特色品牌之路,饲养阳澄湖大闸蟹。前段时间,谢兴国请来江苏的技术人员和铁门坎村、高柏梁村在家的乡亲,和他一起来往稻田倒“阳澄湖大闸蟹”蟹苗。

2019年,谢兴国回到家乡后,在铁门坎、高柏梁、宝珠山3个村流转土地,投资近千万元,把田地平整好后,饲养黄辣丁、草鱼等,初步见到效益。在保持原有产业的基础上,根据新形势,今年谢兴国新增大闸蟹这个项目,目的就是带动这一产业发展。为此,谢兴国将继续加大投入力度,完善基础设施,打算走观光农业之路。

地处偏远的芭蕉乡,为实现防疫与增收“两手硬”的目标,大力发展特色商品鸭,计划以此实现农民持续增收的目标。46岁的芭蕉乡远征村村民肖前林,2019年5月回乡建起憨包鸭养殖场,通过半年时间的摸索,积累起养殖经验,形成大中小3个饲养批次,年可出栏商品鸭10万只以上。在乡党委、乡政府的支持下,他又建起育雏室,带动全乡群众发展这一特色产业。目前,肖前林的大棚基本建好,3月底即可购回鸭苗饲养,每批次5000只左右。“各项政策都比较好,就不想再到外面去了,留在家乡搞建设、搞发展。”肖前林表示。

仪陇县通过广辟渠道、多点开花,加大就地转移和创业支持力度,充分挖掘农民工潜能,为有意愿、懂技术、擅管理的农民工提供线上创业培训、创业服务和资金支持,提升农民工就业创业能力,依托返乡创业园区和乡村特色产业带,鼓励农民就业创业,推动农民工转型为高素质农民,争做新型农业经营主体,加入高素质现代农业生产经营队伍。