



农民日报  
官方微信



农民日报  
新闻客户端

## 习近平在中央政治局第十九次集体学习时强调 充分发挥我国应急管理体系特色和优势 积极推进我国应急管理体系和能力现代化

新华社北京11月30日电 中共中央政治局11月29日下午就我国应急管理体系和能力建设进行第十九次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调,应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分,承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责,担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。要发挥我国应急管理体系的特色和优势,借鉴国外应急管理有益做法,积极推进我国应急管理体系和能力现代化。

清华大学教授薛澜就这个问题作了讲解,并谈了意见和建议。中共中央政治局各位同志认真听取了讲解,并进行了讨论。

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出,新中国成立后,党和国家始终高度重视应急管理工作,我国应急管理体系不断完善,应对自然灾害和生产安全事故能力不断提高,成功应对了一次又一次重大突发事件,有效化解了一个又一个重大安全风险,创造了许多抢险救灾、应急管理的奇迹,我国应急管理体系在实践中充分展现出自己的特色和优势。

习近平强调,我国是世界上自然灾害最为严重的国家之一,灾害种类多,分布地域广,发生频率高,造成损失重,这是一个基本国情。同时,我国各类事故隐患和安全风险交织叠加、易发多发,影响公共安全的因素日益增多。加强应急管理体系和能力建设,既是一项紧迫任务,又是一项长期任务。

习近平指出,要健全风险防范化解机制,坚持从源头上防范化解重大安全风险,真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前。要加强风险评估和监测预警,加强对危化品、矿山、道路交通、消防等重点行业领域的安全风险排查,提升多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。要加强应急预案管理,健全应急预案体系,

落实各环节责任和措施。要实施精准治理,预警发布要精准,抢险救援要精准,恢复重建要精准,监管执法要精准。要坚持依法管理,运用法治思维和法治方式提高应急管理的法治化、规范化水平,系统梳理和修订应急管理相关法律法规,抓紧研究制定应急管理、自然灾害防治、应急救援组织、国家消防救援人员、危险化学品安全等方面的法律法规,加强安全生产监管执法工作。要坚持群众观点和群众路线,坚持社会共治,完善公民安全教育体系,推动安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭,加强公益宣传,普及安全知识,培育安全文化,开展常态化应急疏散演练,支持引导社区居民开展风险隐患排查和治理,积极推进安全风险网格化管理,筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

习近平强调,要加强应急救援队伍建设,建设一支专常兼备、反应灵敏、作风过硬、本领高强的应急救援队伍。要采取多种措施加强国家综合性救援力量建设,采取与地方专业队伍、志愿者队伍相结合和建立共训共练、救援合作机制等方式,发挥好各方面力量作用。要强化应急救援队伍战斗力建设,抓紧补短板、强弱项,提高各类灾害事故救援能力。要坚持少而精的原则,打造尖刀和拳头力量,按照就近调配、快速行动、有序救援的原则建设区域应急救援中心。要加强航空应急救援能力建设,完善应急救援空域保障机制,发挥高铁优势构建快速输送系统。要加强队伍指挥机制建设,大力培养应急管理人才,加强应急管理学科建设。

习近平指出,要强化应急管理装备技术支撑,优化整合各类科技资源,推进应急管理科技自主创新,依靠科技提高应急管理的科学化、专业化、智能化、精细化水平。要加大先进适用装备的配备力度,加强关键技术研发,提高突发事件响应和处置能力。(下转第二版)

## 《求是》杂志发表习近平总书记重要文章《坚持、完善和发展中国特色社会主义国家制度与法律制度》

新华社北京11月30日电 12月1日出版的《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《坚持、完善和发展中国特色社会主义国家制度与法律制度》。

文章强调,新中国成立70年来,我们党领导人民不断探索实践,逐步形成了中国特色社会主义国家制度和法律制度,为当代中国发展进步提供了根本保障,也为新时代推进国家制度和法律制度建设提供了重要经验。全党要坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,继续沿着党和人民开辟的正确道路前进。

文章指出,中国特色社会主义国家制度和法律制度是在长期实践中形成的,是人类制度文明史上的伟大创造。实践证明,我们党把马克思主义基本原理同中国具体实际结合起来,在古老的东方大国建立起保证亿万人民当家作主的新型国家制度,使中国特色社会主义制度成为具有显著优越性和强大生命力的制度,保障我国创造出经济快速发展、社会稳定、人民生活水平不断提高的奇迹,也为发展中国家走向现代化提供了全新选择,为人类探索建设更好社会制度贡献了中国智慧和中国方案。

文章指出,中国特色社会主义国家制度和法律制度是被实践证明了的科学制度体系,具有显著优势。中国特色社会主义国家制度和法律制度,植根于中华民族5000多年文明史所积淀的深厚历史文化传统,吸收借鉴了人类制度文明有益成果,经过了长期实践检验。衡量一个社会制度是否科学、是否先进,主要看是否符合国情、是否有效管用、是否得到人民拥护。中国特色社会主义国家制度和法律制度是一套行得通、真管用、有效率的制度体系,这是我们坚定“四个自信”的一个基本依据。

文章指出,中国特色社会主义国家制度和法律制度需要坚持好、实施好,也需要不断完善和发展。我们要在坚持好、巩固好已经建立起来并经过实践检验的根本制度、基本制度、重要制度的前提下,坚持从我国国情出发,继续加强制度创新,加快建立健全国家治理急需的制度、满足人民日益增长的美好生活需要必备的制度。要强化制度执行力,加强制度执行的监督,切实把我国制度优势转化为治理效能。要加强对中国特色社会主义国家制度和法律制度的理论研究。

### ■ 导读

## 中共中央国务院印发《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》

(据新华社北京12月1日电,全文见中国农网)

### 胡春华强调

## 全力做好以猪肉为重点的“菜篮子”产品保供稳价工作

新华社郑州12月1日电 全国大中城市“菜篮子”产品保供座谈会近日在河南省驻马店市召开。中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华出席会议并讲话。他强调,要深入贯彻习近平总书记重要指示精神,按照党中央、国务院决策部署,全面落实“菜篮子”市长负责制,扎实做好猪肉等重要农产品生产保供稳价各项工作,切实保障城乡居民“菜篮子”产品需求。

胡春华指出,“菜篮子”工程是重大民生工程,事关全面建成小康社会和社会和谐稳定大局。大中城市必须加大工作和投入力度,确保“菜篮子”产品充足均衡供给。要增强“菜篮子”产品自给能力,加强生产用地保障,加大对“菜篮子”基地建设的投入力度。

要构建稳定可靠的产销协作关系,支持企业到产区建立生产基地,加强冷链物流体系建设。要健全“菜篮子”产品市场调控机制,落实地方储备任务,提高市场调控能力和水平,保障好困难群众基本生活。

胡春华强调,抓好“菜篮子”工作首先是城市政府的责任,市长是第一责任人,要切实完成好“菜篮子”产品自给生产、产销衔接、市场调控、质量安全等各项任务。省级政府要落实省负总责,加强督促指导,统筹省域内和省际间“菜篮子”产品供应保障。中央有关部门要强化考核监督,推动“菜篮子”市长负责制落到实处。

本报讯(记者 韩喆)中央农办主任、农业农村部部长韩长赋主持座谈会。他要

### 胡春华强调

## 千方百计恢复生猪生产 全力确保畜产品供应安全

新华社郑州11月30日电 全国畜牧业工作会议30日在河南省驻马店市召开。中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华出席会议并讲话。他强调,要深入贯彻习近平总书记重要指示精神,按照党中央、国务院决策部署,务必确保恢复生猪生产各项措施见效,大力推进畜牧业高质量发展,提高畜产品供应保障水平。

胡春华指出,生猪稳产保供是当前“三农”工作的重大任务。要充分认识到恢复生猪生产的极端重要性,深刻吸取生猪生产下滑的教训,像抓粮食生产一样抓生猪生产,全面落实各项政策措施,坚决完成恢复生产目标任务,确保元旦春节和全国“两

会”期间猪肉市场供应稳定。

胡春华强调,保障近14亿人的畜产品供应,必须立足国内生产,各地都要积极发展畜牧业。要发展标准化规模养殖,大力提升标准化生产水平,做好对散户的服务保障。要健全动物防疫体系,补齐机构和队伍和设备短板,压实防疫主体责任。要加强养殖污染治理,建设配套粪污处理设施,推进资源化利用。要构建现代化流通体系,优化屠宰产能布局,着力发展冷链物流配送和畜产品深加工。要在开放条件下打造有竞争力的畜牧业,充分发挥农牧结合优势,将发展畜牧业作为农业结构调整优先方向,提升良种繁育、防疫技术、设施

装备、优质饲草料等支撑保障水平。

本报讯(记者 崔丽)中央农办主任、农业农村部部长韩长赋主持会议,并就贯彻落实会议精神提出了明确要求,要求各地、各有关部门努力落实好党中央、国务院部署要求,进一步增强工作责任感、使命感和紧迫感,把生猪稳产保供作为今明两年农业工作的重中之重,落实省负总责要求和“菜篮子”市长负责制,下定决心、坚定信心,全力推动恢复生猪生产,努力确保今年年底生猪和能繁母猪存栏量全部止跌回升,确保明年元旦春节和“两会”期间猪肉不断供、价格不大涨,确保明年年底前产能基本恢复到接近常年的水平。



近年来,河南省孟津县送庄社区抓住省级集体经济试点项目机遇,建起4座具有自动控温控湿、机械化耕作等功能的钢结构智能化蔬菜大棚,为标准化发展高品质农业插上“科技翅膀”。图为工人正在采摘圣女果。

## 能人返村讲堂,多多益善

李万军

笔者最近下村走访,听某村党支部书记介绍,村里开了个能人返村讲堂,凡本村人在外工作或在外创业有成就的,每月轮流来给村民讲课。讲课的内容有对政策的理解、创业经历以及在外面的见识等。

笔者最近下村走访,听某村党支部书记介绍,村里开了个能人返村讲堂,凡本村人在外工作或在外创业有成就的,每月轮流来给村民讲课。讲课的内容有对政策的理解、创业经历以及在外面的见识等。



搭建了“桥梁”,实现了他们的心愿。讲堂一方面可以通过能人讲课转变村民的思想观念,另一方面也能够以能人为媒介联系项目、筹集项目建设资金,此外,还可以通过能人把家乡的特产卖到大都市。一举多得,这样的课堂多多益善。(投稿邮箱: nmbweiping@163.com)

## 水稻制种保险护佑南繁产业健康发展

本报讯(何方远 记者 操戈 邓卫哲)近日,记者从人保财险海南省分公司召开的水稻制种保险研讨会上获悉,自2013年开办水稻制种保险以来,该公司承保南繁育种企业与农户的制种水稻面积累计达61.11万亩,承保保费收入1.7亿元,支付保险赔款金额达3.06亿元,赔付率高达179.44%,有力保障了我国水稻制种产业的稳定持续发展。

海南是自然灾害频发地区,南繁制种受自然灾害影响,存在较大风险,严重影响了南繁制种安全。为降低南繁制种风险,2013年,海南省财政厅、原农业厅联合人保财险海南省分公司,在全省启动南繁水稻制种保险,并将其纳入政策性农业保险范畴,凡投保企业与农户,均可获得中央财政40%、省级财政25%、市县财政10%的保费补贴,用经济手段为水稻制种企业与农户保驾护航。

为了不断满足企业与农户的保险需求,人保财险海南省分公司不断加大保险产品创新,在保障政策性春季制种水稻基础

上,今年又新增了商业性秋季水稻制种保险,使保险保障范围不断扩大,从保险水稻春季冷、旱以及开花授粉期的风灾损失,扩大到秋季台风灾害损失,使制种水稻种植农户的经济利益获得更全面保障。今年海南秋季水稻制种保险面积2123亩,提供保险保障金额424.6万元,有力推动政策性保险与商业性保险融合,促进农业保险向更高质量发展。

人保财险海南省分公司开展水稻制种保险,有力推动了全省南繁制种水稻产业发展。据介绍,2018年,中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区,海南“南繁硅谷”建设加快发展。截至今年10月,人保财险海南省分公司承保制种水稻16.91万亩,保额为3.4亿元,保单保费为6094万元,已发生报案件数为884件,已经支付赔款1607.53万元,有197个投保企业与农户获得了保险赔偿。目前,应支付的保险赔款还有4403万元在积极处理当中,为海南南繁产业健康发展提供了重要保障。

□□ 新华社记者 伍晓阳 岳冉冉 陈聪

院士代言一颗“神奇土豆”,曾引起媒体聚焦。

2018年两会,全国人大代表朱有勇,手里抓一颗硕大的土豆,现身人民大会堂“代表通道”,向中外媒体讲起科技扶贫故事:普通土豆不过鸡蛋大小,而他指导村民种的土豆比鸵鸟蛋还大,重的一颗就有5斤。靠种冬季土豆,边睡村寨里村民的冬闲田变成了高产田,脱贫田。

这颗“神奇土豆”,是中国工程院院士、云南农业大学名誉校长朱有勇钻研农业科技、投身科技扶贫的缩影——30多年来,朱有勇研发的作物多样性控制病虫害技术,大面积应用累计3亿余亩,成为国际上利用生物多样性控制病虫害的典范;5年来,朱有勇带领团

队扎根深度贫困的云南省澜沧拉祜族自治县,用科技力量改变当地贫困面貌,成为全国科技扶贫的典范。

在《Nature》等学术期刊发表科技论文200余篇,获发明专利20余项、重大奖励18项,朱有勇始终心系农民、不忘初心,一如他的口头禅:“我就是个会种庄稼的农民。”

“我年轻,我来干!”——一个大山里的村寨,映射“农民院士”的初心

“挪达,拉祜库马西。(你好,我不会说拉祜话。)”

11月的一天,澜沧县竹塘乡云山村蒿枝坝组。推开一户村民家的门,一位65岁的老人说了这样一句开场白。(下转第三版)

## “农民院士”朱有勇



2007年9月23日,朱有勇在云南省石林彝族自治县试验田和农户交流试验情况。云南农业大学提供 新华社发