



# 扬改革之帆 强三农之基 圆小康之梦

## 粮食补贴政策需要调整完善

——访全国人大代表、河南省农业厅厅长朱孟洲

□□ 本报记者 张培奇

“李克强总理在《政府工作报告》中，谈到保障粮食安全的一系列政策举措，对河南这样的粮食主产省，有很大的鼓舞激励。”小麦是我国主要粮食作物，稳住小麦产量在很大程度上也就稳住了面食口粮的需求。全国人大代表、河南省农业厅厅长朱孟洲认为，要想提高小麦的产量，国家就必须通过不断增加财政补贴来促使小麦生产采用先进技术和良好的耕作方法。

“为切实加大良种推广力度，发挥新品种的增产提质作用，切实提高小麦生产能力，建议国家在现有小麦良种补贴的基础上，尽快实行免费统一供种政策。”朱孟洲说，目前全国冬小麦种植面积3.4亿亩左右，如果实行免费统一供种，供种量按每亩25斤、每斤2元计算，共需170亿元，可增产小麦119亿斤。目前国家实施的小麦良种补贴标准是每亩10元，每年国家财政投资约34亿元，全国若是实行小麦免费统一

供种，国家财政需再拿出136亿元，只相当于修建20公里城市地铁资金量，就可以大大提高小麦的实际生产能力。在黄淮海区，小麦生产深耕整地是一项传统有效的增产措施，通过改善土壤水肥气热状况，为作物根系生长创造良好条件而达到持续增产目的。朱孟洲通过调查发现，由于旋耕机械作业方式近年来被广泛应用，以及玉米秸秆大面积直接还田，致使耕层变浅、秸秆不能有效掩埋，进而使小麦出苗不齐、群体抗逆性降低、病虫害加重等问题严重制约小麦高产稳产。

朱孟洲解释道，当前，在黄淮地区，秋收后，开展土壤深耕，深埋秸秆，实现精细整地，已成为夺取小麦丰收的关键环节。据调查，秸秆还田地块采取深耕整地措施，较旋耕地块平均亩增产可达10%左右。河南省坚持把深耕整地作为重要的避灾增产措施，努力扩大面积，但在实际推广的过程中存在着各级政府没钱干、农民群众怕花钱、农机手不愿干等制约因素。

为此，朱孟洲建议，把深耕整地与深松

整地同列为粮食作物重大增产技术措施，大力推广并实施深耕整地作业补贴政策。在实际操作中，要根据各地适宜深耕面积、秋季秸秆还田面积等核定需要深耕作业面积，按亩费用的50%核算作业补贴金额，并根据财力状况，逐步实现全额补贴。“河南省8100多万亩小麦中，适宜深耕的面积近7000万亩。到2020年，河南省规划建设6369万亩高标准粮田，其中秋季玉米播种面积5200万亩左右，要求每年有80%的面积，即4200万亩全部秸秆还田。目前，玉米秸秆还田地块深耕整地每亩费用在70元左右，如果每亩补贴一半，约需补贴资金15亿元，可年增产小麦30亿斤以上，节约种子6亿斤以上。”

同时，为进一步稳定小麦产量，国家近年开始实施小麦“一喷三防”补助政策，有效防止小麦后期病虫害，提高小麦抗逆能力，提升小麦的整体品质。朱孟洲还建议把小麦“一喷三防”补贴标准提高到每亩15元左右，占到全部费用的80%，直至免费开展“一喷三防”作业。

## 财政支农激发农村发展活力

——访全国人大代表、四川省财政厅厅长王一宏

□□ 本报记者 阮蓓

《政府工作报告》提出，要着力提高经济发展质量和效益，把转方式调结构放到更加重要位置。财政的调控导向作用更更重要。近年来，四川财政支农改革“重拳”频出：推行定向财力转移支付、提升民办公助方式、深化涉农资金整合、推进资产量化改革、建立精准扶贫机制……一揽子改革措施出了怎样的考量？又体现了政府哪些主动作为？

“总体来讲，四川财政支农改革按照‘不花钱或少花钱建机制’的思路，紧紧抓住资金分配和管理使用两个关键环节，在如何促进农民增收、如何支持现代农业发展、如何提高资金使用效益方面狠下功夫，取得了新突破和新成效。”全国人大代表、四川省财政厅厅长王一宏说，在农业专项资金分配上，按照“额度下达、明确方向、项目备案、绩效挂钩”的模式，通过实施定向财力转移支付，赋予了县级充分的自

主权限。由县级围绕规划和使用方向，自己选地点、定项目，因地制宜发展，改变了以往省上定项目、批项目、为下面做主的方式。同时，也强化了县级的资金管理责任，实行责任、权力、资金、任务“四到县”。据统计，2015年，省级财政采取定向财力转移支付方式分配的农业专项资金规模将达到47.3亿元，占省级财政农业专项资金总量的56.9%。

“财政支农政策要顺民意、接地气，让农民群众真切受益，巩固农民的主体地位。”王一宏介绍说，四川省自2010年以来，在财政支农项目建设中，探索实践民办公助方式，实行先建后补，以奖代补，让农民群众以主人翁身份参与项目建设和管理，切实保障其参与权、管理权和监督权。实践证明，民办公助方式巩固了农民群众在支农项目建设中的主体地位，破解了受益农民积极性不高和支农项目建设主体缺位等难题，促进了农业生产关系的调整和基层政府角色的转变。

“财政投入的持续增长，加强了农村基础设施建设，改善了农民生产生活条件，让农民受了益；而通过财政支农改革，补齐农民增收‘短板’，加快同步小康步伐，更让农民群众感受到了公共财政的阳光。”王一宏说，在增加农民财产性收入方面，四川财政积极推进财政支农资金形成资产股权量化改革试点；以农村集体经济组织、农民专业合作社、农民用水合作组织为载体，将支农资金形成资产股权，以计价的形式平均量化到试点组织成员，并在试点组织的引导下，盘活资产量化股权，开展多种形式经营，发展农村股份合作，培育农民收入新兴增长点。

在贫困户增收方面，王一宏说，全省探索建立了精准扶贫机制，在精准识别扶贫对象的基础上，逐村逐户制定帮扶措施，优化扶贫项目设计，集中力量予以扶持，使财政扶贫资金精确用于扶贫对象，“切实做到扶真贫、真扶贫，确保在规定时间内达到稳定脱贫目标。”

## 准确把握形势 推进全面小康

——访全国人大代表、江苏省宿迁市委书记魏国强

□□ 本报记者 沈建华

“习近平总书记去年视察江苏时发表重要讲话，殷切希望江苏担负起率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化的光荣使命。省委、省政府多次强调指出，江苏的全面小康，重点难点都在宿迁；宿迁的全面小康，重点难点都在农村。宿迁的全面小康事关全省‘两个率先’大局，也是我们必须承担的光荣使命和政治责任。”全国人大代表、江苏省宿迁市委书记魏国强，对加快推进全面小康，自有一番深切的感受和深刻的认识。

他说，尽管近些年来，宿迁城乡经济发展取得长足进步，按照江苏省全面小康社会建设监测统计，在四大类18项25个指标中，我们已经有22个指标达标，但还有3个指标未达标；这些达标的指标也还是低水平的、不全面的、不平衡的。魏国强认为，作为经济后发地区，在经济新常态下，加快推进全面小康，更需要准确把握发展形势，扎实地做好基础性工作。

“首先要准确把握农业大市的基本市情，更加高度重视农业农村工作。”魏国强介

绍说，宿迁是一个社会结构以农村为主、人口结构以农民为主、经济结构中农业占有较大比重的农业大市。农业大市的基本市情，要求我们必须始终把农业农村工作放在更加突出的战略位置，加快转变农业发展方式，加快农业结构调整力度，加强新型经营主体培育，不断推动现代农业建设迈上新台阶、农民增收取得新成效、新农村建设取得新进展，加快实现农业大市向农业强市转变。

“要准确把握发展阶段这一基本实际，更加扎实推动农村经济发展。”魏国强说，2014年，宿迁市人均GDP达到了6514美元。从全国、全省来看，宿迁市GDP总量仅占全省的2.86%，人均GDP只是全省的一半，约占东部沿海省份的60%，不到全国的86%，宿迁还是东部发达地区的欠发达地区，还是全省经济发展最为薄弱的区域，农业还是“四化同步”发展的短板，农业现代化还是现代化建设的短板。因此，我们必须紧紧抓住农业现代化工程这个总抓手，采取更加有力的措施，让农业更强、农民更富、农村更美。

“要准确把握农民增收这一基本要求，

更加大力推动大众创业。”2014年，宿迁市农民人均可支配收入已达11677元，还处在全省落后位置。但魏国强分析，从农民收入结构来看，农民收入的来源主要还是工资性收入和经营净收入。在经济发展进入新常态后，随着经济增速放缓，导致了增收的因素在减少，增收的渠道在变窄，增收的形态在萎缩。在这种情况下，促进农民增收，还要更多地依靠农民创业。“因此，我们要进一步加大农民创业的政策扶持力度，消除影响农民创业的制约因素，全面激发农民创业热情，大力推动大众创业、万众创新，着力打造新的农民收入增长极。”

魏国强说，要加快推进全面小康，必须强化责任意识、使命意识和归零意识。绝不能因为经济发展持续向好而盲目乐观、工作松懈，绝不能因为综合实力有所增强而贪图安逸、挥霍浪费，绝不能因为客观存在差距而消极畏难、无所作为。要始终保持不负重托的发展信心，谱写新篇的历史责任、勇攀新高的进取精神，加快建设发展有质量、百姓得实惠、生态环境好、社会更文明的小康社会。

## 加快革命老区脱贫致富步伐

——访全国人大代表、陕西省延安市市长梁宏贤

□□ 本报记者 申保珍

李克强总理在《政府工作报告》中提出，持续打好扶贫攻坚战，深入推进集中连片特困地区扶贫开发，实施精准扶贫、精准脱贫。难度再大，今年也要再减少农村贫困人口1000万人以上。全国人大代表、陕西省延安市市长梁宏贤在接受记者采访时说：“这一部署顺应了贫困落后地区广大人民加快脱贫致富、过上幸福生活的愿望和期盼。”

梁宏贤深有感触地说，延安是革命老区，也是贫困地区。到去年底，全市还有20.52万贫困人口，主要分布在发展条件极差的白于山区、黄河沿岸土石山区和洛河峡谷，产业难发展，就业能力弱，贫困程度深，因灾因病因学等返贫几率大，成为下一步扶贫开发最难啃的“硬骨头”。

梁宏贤说，习近平总书记始终情系和牵挂着老区的贫困群众，一直要求各级党委政府聚精会神抓好扶贫开发工作。春节前夕，习近平总书记回延安视察，在延安召

开的陕甘宁革命老区脱贫致富座谈会上指出，加快老区发展步伐，做好老区扶贫开发工作，让老区农村贫困人口尽快脱贫致富，确保老区人民同全国人民一道进入全面小康社会，是我们党和政府义不容辞的责任。“小康不小康，关键看老乡”。全面建成小康社会，没有革命老区的小康是不完整的。要实施精准扶贫，加大投入支持力度，加快社会事业发展，加大产业培育扶持力度，做到目标明确、任务明确、责任明确、举措明确。习近平总书记的讲话，为我们基层各级党委、政府做好新时期扶贫开发工作指明了方向，理清了思路，同时也给老区发展带来了重大机遇，增添了巨大动力。

在新常态下，如何做好精准扶贫，实现精准脱贫，确保延安率先在全国革命老区中消除绝对贫困，使老区人民与全国一道同步富裕步入小康？梁宏贤表示，做好精准扶贫，实现精准脱贫，延安将按照“四化同步”的要求，大力推进经济结构调整，加快工业化、城镇化和农业现代化步伐，推进公共服

务均等化，以工业化、城镇化带动农村农业发展，不断提升全市综合实力，加快经济社会发展，提高城乡群众收入和生活水平。到“十三五”末完成3个国定贫困县、6个省定贫困片区县整体脱贫，到建党一百周年在全国革命老区中率先实现脱贫致富，与全国一道同步富裕步入小康。

革命老区发展基础差、底子薄、欠账多，实现脱贫致富目标，需要老区人民弘扬延安精神，勇于改革创新，埋头苦干。同时，也需要国家层面的支持帮助。为此梁宏贤建议，国家充分利用和发挥革命老区资源优势，加大产业培育扶持力度，加快老区脱贫致富步伐。梁宏贤说，陕甘宁革命老区是能源资源富集区，也是国家重要能源化工基地。多年来，能源工业发展以低层次开发输出为主，就地转化深加工项目较少。建议国家今后规划布局大型能源和新兴产业项目，重点向老区倾斜安排。同时，优先支持老区发展红色旅游、农产品加工等产业，对发达地区劳动密集型产业转移优先向老区引导安排。

## 在专业合作中闯市场显优势

——访全国人大代表、湖北省黄冈市委书记刘雪荣

□□ 本报记者 何红卫 乐明凯

近两年来，湖北省黄冈市农民专业合作社在合作中闯市场、在合作中显优势、在合作中谋发展，起到了“建一个组织、兴一个产业、活一方经济、富一方百姓”的群带效应。3月6日，全国人大代表、湖北省黄冈市委书记刘雪荣在接受记者专访时说，黄冈围绕“强农”目标，立足农业产业发展实际，积极引导和鼓励农民专业合作社健康有序发展，有力地助推了全市现代农业的发展。

刘雪荣介绍说，2014年，黄冈全市在工商注册的农民专业合作社4938家，已基本覆盖了所有的行政村。共创建各级农民专业合作社示范社20家，省级示范合作社64家，合作社服务内容基本涵盖了农业生

产的各个领域和环节。

黄冈市合作社的发展不仅把分散经营的农户组织起来，把分散的土地集中起来，还把品牌创建出来，把农产品的生产、加工与市场对接起来。刘雪荣告诉记者，通过合作社这座桥梁，企业降低了与众多分散农户直接交易的成本，农户得到了企业提供的技术指导等方面的优惠待遇，合作社自身也得到快速发展，可谓一举多得。

尽管黄冈农民专业合作社发展很快，但总体来看，还处于初级发展阶段，存在整体实力不够强、融资贷款不容易、管理运行不规范、政策落实不到位等问题。对此，刘雪荣提出了四条“转变”建议：

一是由单纯追求数量向提质增效转变。通过支持鼓励合作社建立省、市、县三级联社，在经济协作区域内建立产业联盟，

形成产加销一条龙生产经营体系。

二是由低层次服务向“三个全覆盖”转变。积极引导农民围绕特色产业、传统手工业、休闲农业、旅游业和农村服务业等兴办合作社，实现农村各产业全覆盖；鼓励合作社为入社农户提供产、加、销一体化服务，实现产业内各环节全覆盖；通过发展多种类型的合作社，实现农户全覆盖。

三是由松散型管理向规范化运行转变。依法规范合作社各项管理制度，进一步完善利益分配机制，加强从业人员培训，建立部门联合评定示范社机制，实行动态管理。

四是由自由发展向扶持引导转变。充分发挥各职能部门的优势，按照“各出一道菜、共办一桌席”的要求，全方位、多层次支持农民专业合作社发展。

## 构建新型社区促新农村建设

——访全国政协委员、北京市农委副主任李成贵

□□ 本报记者 简承渊

“李克强总理的政府工作报告谈到农业实现粮食‘十一连增’，农民收入‘五连快’，作为一名‘三农’工作服务的政协委员，我的理解是成绩归于农民自身的勤劳，也得益于国家强农惠农富农政策力度，如确权富农、放权给钱，尤其是科技和机械化水平的提升，农村新型经营主体的成长带动了现代农业的大力发展和城镇化新农村建设快速推进，促进了‘三农’事业的发展，强固了农业基础。”3月6日上午，全国政协委员、北京市农委副主任李成贵发言谈了自己对政府工作报告的理解。

“我现在最关心的是新农村建设，今年过年回老家看到农村变化确实大，公共事业基本成型，合作医疗成效显著……”在讲

述成绩的同时，李成贵说他也看到了一些问题，比如千篇一律的房屋建设、空置宅基地、土地浪费等，“新农村经过十年的发展，进入了平台期，今后的路向什么方向走，我认为应该向新型农村社区发展。”李成贵语气中透出坚定。

“现在整个中国发展很快，尤其是农村城镇化的快速推进，过去建设好家园，随着年轻人向城市转移，老人自然消亡，农村‘空心化’问题会再次出现，刚刚建好的家谁来住呢？”李成贵举例说，他调研的北京密云县干峪村在上个世纪80年代有380口人，今天户籍人口只有60多人，常住人口只有16人，最小年龄是63岁。“新农村社区建设期间，这个山村具备了通路、输电等基础设施，但在今天看来，成本很大。”李成贵认为，新时期的新农村社区建设要考虑人口转移问题，把生态移民、山区搬迁结合起来，出

台相关政策协同推进，走新型农村社区建设之路。

那么，新型农村社区又如何建？李成贵给出了答案。“在房屋选址和规划建设期间，充分尊重农民的意愿，体现农村特色，留住乡愁，切忌千篇一律。”李成贵说，基础公共服务设施到位，但每个社区应有自己的特色，“对于那些集体经济实力较强的村庄，在符合规划的前提下，因地制宜，应鼓励和引导他们自主改造，推进自主城镇化社区建设，更能留住特色。”

李成贵强调，推进城镇化新型农村社区建设要加大土地统筹利用的力度，提升土地利用的层次和规模，开展建设用地增减挂钩，调节级差地租的收益分配。“这几年，北京进行了改革试验，效果不错，农民确实满意，目前正在进行科学评估，加以完善，希望能在更大范围内推广。”

## 必须加强乡村医生队伍建设

——访全国政协委员、黑龙江省哈尔滨市政协主席姜明

□□ 本报记者 刘伟林

全国政协委员、黑龙江省哈尔滨市政协主席姜明提出了希望加强乡村医生队伍建设的提案。

姜明说，哈尔滨市农业人口超过500万，农村医疗卫生服务保障压力巨大。目前，乡村医生面临的主要问题，一是基础药品制度影响乡医收入。取消药品加成堵住了乡村医生“以药补医”的路子，加之农村惯用药品中约有一半不是基本药物，且一些村卫生室未纳入新农合报销体系，乡村医生收入平均下降30%以上。二是身份不清导致乡医缺乏归属感。乡村医生“半医

半农”、身份尴尬，特别是民办教师身份转换后，乡村医生却依然处于国家体制之外，边缘化趋势加剧。三是政策不到位导致乡医后继乏人。

为此，姜明建议，设立乡村医生从业补贴机制，以不低于转制后“民办教师”平均收入为准，根据服务对象核定补贴，列入各级政府财政计划。对中西部和困难地区的乡村医生，建议由国家财政以转移支付的方式给予政策性补贴。

加大村卫生室支持力度。建议将村卫生室建设纳入基本公共服务范畴，在现有政策基础上，进一步加大财政投入力度，优先支持中西部和困难地区村卫生室标准化

建设，并采取以奖代补的方式，对达到标准的村卫生室给予经费支持。

重新定位乡村医生身份。建议国家参照民办教师身份转换的成功实践，将乡村医生身份转换纳入全面深化改革范畴，从根本上解决乡村医生社会保障问题。

加强乡村医生培养和引进。建议各级卫生管理部门进一步加大乡村医生定向培养力度，完善乡村医生定期培训制度，吸引并支持农村初中、高中毕业生从事乡村医疗卫生工作。鼓励城市退休医生、执业(助理)医师和医学院校毕业生到村卫生室工作，在资格审查、职称晋升上给予倾斜。

## 转变方式发展特色精品农业

——访全国人大代表、黑龙江省牡丹江市市长刘忻

□□ 本报记者 刘伟林

出席第十二届全国人大第三次会议的全国人大代表、黑龙江省牡丹江市市长刘忻在接受记者专访时表示，李克强总理在《政府工作报告》中有关加快推进农业现代化的阐述，为牡丹江市的农业发展迎来了新契机。作为全国地市级唯一的绿色食品试验基地，牡丹江正加快转变农业发展方式，推动农业精品化发展。

刘忻介绍说，牡丹江全省森林覆盖率达62.3%，分别高于全国、全省平均水平42个和15个百分点，有得天独厚的生态条件，土壤有机质含量高于全国平均水平一倍以上，是生产绿色食品的理想之地，曾入选“中国十佳绿色城市”和“中国十大

宜居城市”。为此牡丹江市加快打造绿色有机食品之都，目前已建成国家级绿色食品原料基地13个。

特色农业是牡丹江市的独特优势，刘忻表示，今年牡丹江借力国家“两大平原”现代农业综合配套改革，加快转变农业发展方式，大力发展特色精品农业，要在市场化、产业化、规模化上做文章。要强化市场导向，推进农产品精深加工，带动农业增长方式由产加销向销加产转变，让好产品卖出好价格。要加大农业结构调整力度，围绕“一带六区”布局，建设高标准现代农业产业园区，促进农业与二三产融合发展，延伸产业链条，拓宽增收渠道。要抢抓工商资本进入“三农”领域的机遇，创新流转模式，鼓励引导农户以转包、出租、互换、转让和入股等多

种方式流转土地经营权，今年将完成流转土地占耕地面积达到30%以上，支持城外和民间资本参与土地流转和家庭农场、专业合作社、庄园经济等新型经营主体建设，家庭农场、农民专业合作社分别达到1350个、1900个。做强棚室果蔬、设施菜、高端畜牧业、优质米、林下经济和粮食精深加工业，建设多支撑的现代农业综合体。强化品牌建设和市场营销，同步推进线上电商交易和农产品特色专营店、专业市场等线下实体店销售，提高优质农产品市场占有率。推进农村金融创新，发展融资担保机构，扩大土地承包经营权、宅基地使用权等农村产权抵押担保业务和农业保险面积，为“三农”发展注入新动力。