

两会特稿①

高起点上拼新图

——代表委员聚焦调整优化农业结构

□□ 本报记者 郭少雅 刘艳涛

粮食产量12142亿斤,实现创纪录的“十一连增”;农民人均纯收入达9892元,增幅9.2%,接近万元关口。2014年,我国农业农村发展站在了前所未有的高起点上,同时也迎来了前所未有的挑战。

农业资源环境的硬约束绷紧了生产发展的弦,东北黑土地以每年一厘米的速度退化,将近20%的耕地污染物超标;农产品品质结构无法适应居民快速升级的消费需求,农产品“多了多了、少了少了”的现象屡屡发生;种养结合不紧、循环不畅问题日益凸显,地力下降与养殖业粪污污染环境并存。

如何在农业发展的新起点上主动调优

调精,在问题导向中顺势而为?两会期间,代表委员们带着他们从基层广泛调研得来的建议和议案,纷纷为“在优化农业结构上开辟新途径”建言献策。

端牢饭碗是优化农业生产结构的前提

“今年粮食产量要稳定在1.1万亿斤以上。”李克强总理在政府工作报告中掷地有声的讲话,宣告着中国人把饭碗牢牢掌握在自己手中的决心。

“粮食安全什么时候都不能掉以轻心。”致公党山东省委副主委陈德展委员建议,对粮食种植面积进行核查,在土地普查的基础上,对农村耕地实行登记制度,对随意占用耕地、虚报粮食种植面积等现象实

行责任追究。“土地流转进行集约化生产是件好事,但是要避免富商圈地。在强烈的利益驱动下,土地流转后大多种植水果和蔬菜,‘非粮化’现象十分严重,基本农田的使用性质不容改变。”

在保证饭碗牢牢端稳的基础上,念好“山海经”,打好“果蔬牌”,唱好“林草戏”,由单纯在耕地上想办法到面向整个国土资源做文章——很多代表委员,已经成为引导农业结构优化的践行者。

海南省五指山市畅好乡番贺村党支部书记黄月芳代表从2013年起开始进行山区养殖的调查,引导当地村民发展山鸡、土猪养殖,“靠山吃山,靠水吃水。海南中西部地区的少数民族农民大多依靠割胶生活,人均年收入2000元。发展特色养殖,开展生态旅游,农民增收才有希望。”

内蒙古草业抗旱股份有限公司董事长王召明委员此次进京,精心准备了4个关于草产业的提案,“随着我国人均GDP进入6000~10000美元区间,食物消费结构加快升级,对肉蛋奶等产品的生产提出了更高的要求。通过发展草食畜牧业,能更好地满足我国食物消费结构升级的需要。建议将草产品纳入鲜活农产品运输绿色通道,降低草产品流通成本和畜牧业饲养成本,实现草产品生产与消费在地域空间的资源优化配置。”

做强一产,做优二产,做活三产

2015年中央一号文件出台不久,农业部就印发了《关于进一步调整优化农业结构的指导意见》,不仅在“内部优化”上花气力,还在“内外联动”上下功夫,提出“做强一产、做优二产、做活三产”。(下转第五版)



绘图:刘念

全国政协十二届三次会议举行记者会 “三农”发展如何主动适应新常态

□□ 本报记者 简承渊

3月6日,全国政协十二届三次会议举行记者会,全国政协常委、中央农村工作领导小组副组长、办公室主任陈锡文就“三农”发展如何主动适应经济发展新常态回答了记者的提问。

今年农村工作重点是加快转变农业发展方式,加快建设现代农业

在经济增长速度减缓的背景下,今年农村工作重点是?陈锡文认为就是加快转变农业发展方式和建设现代农业。

陈锡文说,之所以今年要把加快转变农业发展方式放在很重要的地位,是与建设现代农业的要求目标相一致的,也和当前农村面临的突出问题直接相关。“突出原因有三个,第一,农业的生产成本不断上升,土地租金、劳动力价格、投入品价格、农村购买服务的价格都在节节上升,成本上升就会导致价格不断上升,价格上升就会面临第二个问题,大宗农产品价格现在已经高于国际市场,这就构成了很大压力。第三,长期以来,人多地少为了吃吃饭不得不追

求粮食产量,对于农业资源给予了太大压力,各种各样的农产品对农村环境又造成了问题。解决这三个问题才能保持农村农业发展,所以必须要转变农业发展方式。”

对于如何转变发展方式,陈锡文表示,一是要走出一条资源节约型、环境友好型的农业发展道路,不能片面地追求产量,毁坏环境,损害子孙后代的发展基础。二是要加快农业结构调整,延伸农业产业链,把更多的农产品增加值留在农村。第三,通过改革创新健全农业体系,使它更加具备活力。

财政投资之外还要通过改革创新、科技创新和一系列的具体办法来增加农民收入

“除了财政投资之外还要通过改革创新、科技创新和一系列的具体办法来增加农民收入。”陈锡文认为,从现在农民收入结构来看,40%左右是来自家庭经营,而真正来自农业的种植业收入大概25%左右,40%是来自农民的工资性收入,还有20%是转移性收入和财产性收入。

“农民增收一定要多渠道努力共同促进,除了要发展农业让农民增加收入之外,还要依靠现在这个阶段的特征,通过工

业化、城镇化的带动,让更多的农民能在非农产业中有就业的机会,有更好的收入。”陈锡文说,相信按照中央一号文件和政府工作报告的安排,在经济进入新常态以后,保持农业的稳定发展,保持农民的收入增长,还是很有潜力的。

在明确土地集体所有权、稳定农户土地承包权的基础上,要让土地的经营权能够搞得更活

“全国农村承包耕地流转面积已达3.8亿亩,占承包耕地总面积的28.8%。大量农民进城打工和经商,家里土地撂荒,鼓励他们把土地租给其他有能力的主体使用,现在成效不断显现。”陈锡文说,据统计,目前把土地部分或全部流转给他人使用的农户接近6000万户,占全部承包农户总量的26%。

“要对土地流转给予相应法律保护,让农民自己去选择,逐步发展适度规模经营,应通过行政手段强制推行。”陈锡文说,中央明确提出,农村耕地要实现三权分置的方式,就是在明确土地集体所有权、稳定农户土地承包权的基础上,要让土地的经营权能够搞得更活,农民可以依法自愿有偿流转土地。

给农村“创客”添把柴

张伟宾

李克强总理《政府工作报告》中,“创客”这一“新提法”,引起了代表委员的热议。“创客”主要是指在新兴产业和新业态领域的创新者及其创新行为。在广大农村,尤其需要“创客”来引领发展潮流。

在全面深化改革的过程中,农村蕴藏着巨大的创新空间。无论是工商资本下乡,还是返乡创业,都需要符合农村实际和市场需求的“好点子”。另一方面,有潜力成长为“创客”的一些大学生村官和农村青年,却往往因为缺少政策和资金支持,而无法把“好点子”转换成带动农民增收致富的实践。

所以,要给农村的“创客”添把柴。通过政策支持和鼓励,调动更多有志青年参与农村创业,把农村创新行为和资本市场结合起来,更好带动农民闯市场、更有效提高农产品附加值。用“创客”激活农村大众创业、万众创新的良好局面,让“创客”成为推进农村经济发展的新力量。(投稿邮箱:nrbwpeiping@163.com)



习近平在江西代表团参加审议时强调 决不能让老区群众在全面小康中掉队



3月6日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平参加十二届全国人大三次会议江西代表团的审议。新华社记者 兰红光 摄

据新华社北京3月6日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平,中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江,中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声,中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山,6日上午分别参加了十二届全国人大三次会议和全国政协十二届三次会议一些团组的审议和讨论。

习近平在江西代表团参加审议。会上,强卫、鹿心社、莫建成、殷美根、李利、徐毅、兰念瑛、明经华、龙波舟等代表先后围绕深入贯彻落实“四个全面”、重点突破深化改革、加强民生保障、完善医疗保险制度、保障困难群众生活、保护绿水青山、带

动老区发展振兴等问题发表意见。习近平认真听取和记录并同大家交流,最后作了重要讲话。习近平肯定了江西一年来取得的成绩,强调指出,要着力推动老区特别是原中央苏区加快发展,决不能让老区群众在全面建成小康社会进程中掉队,立下愚公志、打好攻坚战,让老区人民同全国人民共享全面建成小康社会成果。这是我们党的历史责任。环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。要像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境。对破坏生态环境的行为,不能手软,不能下不为例。党要管党丝毫不能松懈,从严治党一刻不能放松。井冈山精神和苏区

精神是我们党的宝贵精神财富,要永远铭记、世代传承、教育引导广大党员、干部在思想上正本清源、固本培元,始终保持共产党人政治本色。要重视基层风气问题,下大气力整治发生在老百姓身边的不良行为,对随意插手基层敏感事务、截留克扣基层物资经费、处事不公、吃拿卡要、侵占群众利益等问题,必须严肃处理,绝不姑息。要着力净化政治生态,营造廉洁从政良好环境。要深入推进反腐败斗争,下大气力拔“烂树”、治“病树”、正“歪树”,使领导干部受到警醒、警示、警戒。要加强对干部特别是党员领导干部的监督管理,彻底改变对干部失之于宽、失之于软现象。

让农业更强农民更富农村更美 ——代表热议《政府工作报告》

总理在报告中提出实施耕地质量保护与提升行动,全面提高农产品质量和食品安全水平,在改革中,要确保耕地数量不减少、质量不下降、农民利益有保障。听到这些我感到特别振奋。我觉得农业发展确实不能再走过去那种先剥夺后补偿、先污染后治理的老路了,要从发展的现实出发,着眼农业高效和可持续发展,加强耕地保护和能力提升,加快探索农业发展的新方式。建议国家从提高黑龙江粮食产能、保障粮食安全和食品安全以及促进农业可持续发展的角度,对黑龙江耕地保护和探索农业发展新方式加大扶持。

——黑龙江省齐齐哈尔市农业技术推广中心副主任谭志娟代表

报告提出鼓励医生到基层多点执业,发展社会办医。人均基本公共卫生服务经费补助标准由35元提高到40元,增量全部用于支付村医的基本公共卫生服务,方便几亿农民就近看病就医。这样的目标,体现了对三农尤其是对农村贫困人口的关心。建议加大力度培训村医,要保证他们“有身份”、“有待遇”。

——河南省通许县大岗李乡苏刘庄村村医马文芳代表

总理在报告中讲到三农是重中之重,特别是用很大篇幅部署农村改革发展工作,提出了许多新思路、新举措、新办法,支持农产品加工特别是主产区粮食就地转化。荆州作为粮食主产区,大力发展农产品加工业潜力无限、大有可为。去年我们村销售收入63亿元,上缴国家税金超过1亿元,利润1.3亿元,人均收入达到2.5万元以上,村民生活得到了很大改善,乡村建得更美丽。我相信农村的发展会越来越好。

——湖北省荆州市荆州区纪南镇柏马村党委书记杨先龙代表

(采访:本报记者 钟欣 崔丽 李琼璐)

农业部负责人在两会新闻中心答记者问时称 推进改革创新 加快建设现代农业

□□ 本报记者 刘婉婷

3月6日下午,农业部副部长余欣荣,农业部总经济师、新闻发言人毕美家在两会新闻中心就农业农村经济发展回答中外记者的提问。

目前粮食安全形势如何? ——我国粮食生产能力稳定在较高发展水平

民以食为天,发布会上记者的第一个问题关注的是我国的粮食安全。余欣荣说,我国现在的粮食安全形势很好。“2014年,我们战胜了局部地区严重干旱和多种自然灾害的影响,实现了粮食总产的‘十一连增’,创出了几项新高:第一,粮食总产创新高,去年达到了12142亿斤;粮食单产创新高,达到了359公斤;人均粮食占有量居历史最高,接近900斤。我们国家已经连续8年登上了10000亿斤台阶,这些都说明我国的粮食生产能力已经稳定地登上了较高的发展水平。”

面对粮食丰收为何我国粮食进口不降反增的问题,余欣荣表示,这些年我们的粮食进口量是在不断增加,去年达到最高,进口总量大约为1亿吨,其中70%以上是大豆,达到了7140万吨,而谷物类的进口量只有1952万吨,仅占当年粮食总产量的3.2%。其中玉米、小麦的进口量是下降的,只有大米以及一些工业用粮有了增加。所以,我国目前粮食需求的多样化日趋明显,

不是简单地满足于口粮,工业和其他方面的用粮需求在日益增加。

余欣荣强调,推进农业现代化,就是要推动农业转方式、调结构,而“粮食不出现大幅减产、粮食产能不出现大幅下滑”将作为“调”和“转”成功与否的重要标准之一。中国人的饭碗要始终牢牢端在自己手上,而且饭碗里面主要装中国粮。我们始终坚定不移地推进国家粮食安全新战略,确保实现“谷物基本自给、口粮绝对安全”。

如何保障农产品质量安全? ——我们对问题坚决采取“零容忍”的态度

“我国的农产品质量安全总体上是可靠的,消费安全是有保障的。”余欣荣说,一直以来,党和政府都高度重视农产品质量安全。从近几年农业部对全国蔬菜、畜禽、水产质量安全的抽检合格率来看,基本稳定在96%以上,而且还呈现不断上升的态势。当然,确实有个别地区、个别品种、个别时段,违法违规案件时有发生。但对农产品质量安全问题,政府监管部门的态度是坚决的,哪怕有1%的问题我们就要采取100%的努力,坚决采取“零容忍”的态度。

随后,余欣荣表示,非常欢迎社会各界加强对农产品质量安全的监督,农业部也将进一步强化农产品质量安全地方负责制,不断地提升农产品质量安全的

监管水平,为消费者提供安全、放心的农产品。

农药化肥污染环境怎么办? ——转变农业发展方式就是在给农业减压、减负

提到农业面源污染时,余欣荣说,我们重要的农业自然资源,水、土地等确实到了面临透支的地步。所以我们必须要转变方式、调结构的农业现代化摆到重要位置。“不过我们现在是主动转,不是被迫转。我国的粮食产量稳定在11000亿斤以上,给了我们非常从容的空间,我们是在农业能够稳定的情况下,对不利的因素进行充分的调整、防范或者克服,实现农业持续、健康、稳健发展。”余欣荣补充道。

余欣荣表示,这次转变生产方式的调结构、转方式,其目的就是要推动农业从拼资源消耗、拼化肥农药投入、拼生态环境这种粗放经营,转到两个注重——就是注重产量、质量和效益并重;注重集约、节约和创新上来,努力走出一条产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的中国特色农业现代化的新路子。

种子科研优势如何更好发挥? ——种业科研成果转化效果明显

“一粒种子能改变一个世界。我们国家研发的杂交水稻不仅造福中国人民,而且造福世界人民,为世界粮食安全作出了贡献。”余欣荣说。(下转第五版)